

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年4月18日 星期一（2022第71期）壬寅年三月十八

顺延养老服务人才培养优秀课件（首批）征集时间的公告

向社会公开征集线上视频培训课件



郑秉文：今年可能人口负增长现在是建立养老金最有利窗口期



- 4月17日，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在2022清华五道口全球金融论坛上发表了《老龄化、储蓄率、养老金》为主题的演讲。郑秉文认为，老龄化导致储蓄率下降，储蓄率下降导致投资率下降，投资下降将影响经济增速，这在中国是一件大事，因此要大力发展养老金促进经济增长。

养老视点	4
北京：养老如何更细更实更好？市里请来社区老人当面“提需求”.....	4
北京：养老服务联合体 2025 年底基本建成.....	4
上海：对养老机构加强管理对独居老人等给予帮扶.....	4
上海：开设助老专仓，第一批物资已送达养老院.....	4
天津：网约车加速“适老化”改造，37 座暖心车站启用缓解老人打车难.....	5
山东：智能养老的济南探索网络链接独居老人、一键救援.....	5
陕西：西安市试点家庭养老床位建设.....	5
贵州：全力打造“15 分钟养老服务圈”，服务半径小于 700 米.....	6
海南：海口多个小区存在老年人吃住行不便难题，小区“适老化”该如何解决？.....	6
郑秉文：今年可能人口负增长现在是建立养老金最有利窗口期.....	7
养老背后的真相，看完你还打算做丁克吗？.....	8
超龄农民工怎么转型，收入、养老如何保障？.....	8
独生子女的“养老焦虑”怎么解.....	8
适老化改造助力老年生活.....	9
北大国发院院长：中国可在延迟退休和老年护理方面借鉴日本经验.....	9
“的姐”50 岁被退休，年龄不该是从业“天花板”.....	9
加强养老护理人才培养，共享之家托起幸福“夕阳红”.....	9
老年人需要人照顾时才知道，儿女之间的差别.....	10
林宝：中国养老金改革的进展、问题和方向.....	10
推动养老产业升级蝶变.....	11
“该警惕老年民粹了”：一位清华教授的犀利揭示.....	11
养老金调整通知即将公布，高龄倾斜调整是怎样的？.....	13
明天你选择如何养老？.....	13
多措并举优化农村养老服务供给.....	14
“十四五”期间，我国人口老龄化将有哪些新变化？.....	14
政策法规	15
民政部社会福利中心关于顺延养老服务人才培养优秀课件（首批）征集时间的公告.....	15
养老产业	15
适老化家具该如何去选择呢？.....	15
中国太保寿险潘艳红：市场化养老需求空间巨大，保险业具备独特价值.....	15
中华财险推进养老机构责任保险，助力构建和谐养老服务体系.....	15
光明食品集团开通直通车，优先服务 80 岁以上老年群体.....	16
健康管理	16
“老年痴呆”并非衰老的必然.....	16
养老金融	16
中国保监会副主席周延礼：调动多元市场主体参与养老金融服务.....	16
国际交流	16
到 2033 年泰国养老金支出将增至 1 万亿铢.....	16
中日人口老龄化的影响与应对.....	17
老年说法	17
“一眼假”的东西老年人深信不疑，生活圈决定判断力.....	17
关于我们	19
联系我们	19

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加











养老视点

北京：养老如何更细更实更好？市里请来社区老人当面“提需求”

“我今年84岁，社区把我们老年人照顾得很好，但有时还是觉得无奈，碰到了问题不知道该找谁。”西城区月坛街道居民于淑珍老人的发言，让整个会场安静下来。

4月16日，市委社会工作市民政局相关负责人来到西城区，调研居家社区养老服务工作。在实地调研之后的座谈会上，组织者请来8位不同年龄段、不同收入的社区老人“提需求”，其中就有家住复北社区的高龄独居老人于淑珍。

原来，于淑珍需要解决的，不是紧急呼叫，也不是助餐这样的大问题，而是一些非常琐碎的小事。比如，查看一下高处的开关，或者需要登高取个东西，这种事情她就很难。说大吧，不值当麻烦别人；说小吧，老人岁数大了，实在没有这个能力。于淑珍说，独居老人最怕摔，她曾经因为登高摔过一跤，从此之后就对这种事情很犯怵。

“我有一双鞋在柜子上想拿下来，后来想来想去，干脆买了一双新的。”于淑珍语气中透着无奈。她说，这种事情不是一次两次，而是会经常遇到。找邻居帮忙，人家可能会觉得矫情；如果给人家钱，又显得太生硬。“像这种小事，我该找谁？”

于淑珍面临的问题，在老龄独居老人中其实挺普遍。在北京这样的特大城市，老年人的需求呈现多层次、多样化的特点。养老服务的供给不但要细化，而且必须要跟得上不同老年人的需求。

来自月坛街道二二社区的崔万忠今年71岁，是一位“活力老人”，他建议延长社区老年人活动室的开放时间，同时对其他社区的老年人开放。吴语仙老人来自独生子女特殊困难家庭，除了养老的问题，她还面临着残疾儿子的照料问题。65岁的梁淑玲既是老人，又是老人家属，她的婆婆90多岁，同样的服务显然不够……

对于老人们提出来的需求，市委社会工作书记、市民政局局长徐志军认真做着记录，并不时提问。“我来到新岗位不久，我得细一点，了解得更详细一点，好为大家做好服务。”他诚恳的表态，赢得老年人的阵阵掌声。

据了解，为深入贯彻落实党中央国务院、市委市政府关于养老工作部署，构建时代需要、社会满意的首都超大城市养老服务体系，市委社会工作市民政局成立了创新完善养老工作模式专项工作组，通过开展深入调研，全面精准了解掌握北京老年人多层次、多样化的养老服务需求，找准问题症结，提出对策建议，创新发展模式。

当天是工作专班成立后进行的第一场调研工作。为了能够全面了解居家老年人的需求，工作专班特地从人口老龄化程度较高的月坛街道和白纸坊街道选择了来自不同社区、不同年龄层次的老年人参加座谈会。本次座谈还邀请了社区工作人员、养老服务供应商、为老服务志愿者参加，请他们从不同角度说问题、提意见，力争破解养老服务的难点、痛点。

接下来，市委社会工作市民政局将展开一系列调研，邀请老年人“提需求”，直面问题，切实增强老年人的获得感、幸福感。

据了解，市委社会工作市民政局将致力于“培育一类主体、构建两种模式、实现全面覆盖”，努力让老年人过上满意的、高品质的晚年生活。具体来说，即培育政府严格监管、政府主导，以养老事业发展为目标、市场化运作的养老服务主体，为老年人提供可信任、服务质量有保障的养老服务。

“构建两种模式”，即开展就地居家养老服务模式试点，依托街道养老服务联合体建设及纽带平台，整合养老服务机构、物业公司、家政公司、医疗机构、养老助餐、志愿服务组织等各类涉老服务资源，为老年人提供针对性服务；开展异地社区养老服务模式试点，选择郊区闲置宅基地较多的村或待转型培训疗养机构，支持通过适老化改造和应急设备配置，打造高品质的田园（山水）养老社区，为城区老年人异地养老提供更多的选择。

市委社会工作市民政局还将全面调查梳理老年人养老服务需求诉求，全面覆盖不同年龄、不同类别老年人的多样化、个性化的养老服务需求。加强养老服务规范管理，坚持准入门槛有规范、人员上岗有培训、服务提供有标准，促进养老服务专业化、规范化、品质化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104307>

（来源：九派新闻）

北京：养老服务联合体2025年底基本建成

奋进新征程建功新时代辉煌五年向未来

为不断提升老年人获得感、幸福感、安全感，加快推进联合体建设，实现养老服务供需精准对接，近日，本市发布《关于推进街道乡镇养老服务联合体建设的指导意见》（以下简称《意见》）的通知，明确了5项重点任务，包括均衡布局老年服务设施、统筹整合老年服务资源、养老服务需求未诉先办等。到2025年底，全市联合体要基本建成，实现平稳有序运行，到2035年底，联合体全面建成，并取得良好成效。

全市联合体运行机制年底基本建立

据了解，街道乡镇养老服务联合体（以下简称联合体）是在街道党工委（乡镇党委）的领导下，聚焦辖区内老年人服务需求，建立健全议事协商、涉老信息整合等机制，统筹辖区内养老服务机构、社区卫生服务中心（站）及各类服务商等资源，为辖区内全体老年人提供就近精准养老服务的区域养老模式。

按照《意见》提出的建设目标，本市将分类分层有序推进联合体建设，到2022年底，全市联合体运行机制基本建立；到2025年底，全市联合体基本建成，实现平稳有序运行，老年人获得感不断提升；到2035年底，联合体全面建成，并取得良好成效。

对老年人反映集中的服务需求未诉先办

《意见》提出了5项重点任务。在均衡布局老年服务设施方面，要利用辖区内包括中央单位在内的各类资源，统筹规划建设街道乡镇养老照料中心、社区养老服务驿站、养老家庭照护床位及医疗机构等涉及老年人的服务设施，实现机构集中养老床位、驿站临时托养床位、养老家庭照护床位均衡布局、配比合理，辖区内医养康养资源有效结合。

未来，本市将统筹整合老年服务资源，整合利用辖区内养老、医疗、社区服务、文化体育等公共服务资源，为老年人提供集中养老、日间照料、居家照护、养老助餐、文体娱乐、紧急援助、医疗卫生、康复护理等服务。加强统筹协调，推动涉老相关政策措施落实落细。完善分级诊疗体系，整合社区卫生服务中心（站）等医疗资源，实现老年人慢性病管理、小病诊疗不出街道乡镇，基本养老服务对象和高龄独居老年人全部纳入家庭医生签约范围。

《意见》指出，依托联合体，养老服务需求要实现未诉先办。按照分级分类保障原则，完善基本养老服务对象台账，落实基本养老服务清单，确保基本养老服务对象和高龄独居老年人的基本养老服务需求得到满足。科学划分社区养老服务驿站责任片区，明确其基本养老服务对象主体清单、责任清单、服务清单，对入户发现或老年人反映集中的服务需求未诉先办、快速响应。同时，建立养老服务顾问制度。

2035年底实现老年友好型社区全覆盖

在打造老年友好宜居环境方面，本市将全面推进老年人家庭适老化改造，对经济困难的基本养老服务对象由政府资助完成改造，对其他老年人家庭适老化改造制定激励措施，确保有意愿进行适老化改造的老年人家庭愿改尽改。加快推进老年宜居环境建设，持续推进老旧小区加装电梯工作，基本完成老旧小区无障碍环境建设和适老化改造，努力实现老年人居家生活和交通出行无障碍。推进应急救援感应呼叫终端设备安装工作，确保老年人居家安全和应急服务需求及时得到响应。

此外，本市将建设老年友好型街道（乡镇）、社区。《意见》指出，要加强基层老年协会、为老志愿服务组织建设，全面实施养老服务时间储蓄制度，大力开展志愿服务和邻里互助服务。引导辖区内公益组织为有需要的老年人提供临时陪伴、精神慰藉等公益服务，有效满足老年人社会参与、精神文化等方面需求。到2025年底，街道乡镇老年协会组建率、协会会员覆盖率实现显著提升，到2035年底，全市实现老年友好型社区全覆盖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104308>

（来源：北京青年报）

上海：对养老机构加强管理对独居老人等给予帮扶

记者从15日举行的上海市新冠肺炎疫情防控新闻发布会上获悉，为最大程度降低养老机构出现院内感染的风险，上海从严从紧加强管理，推出养老机构全封闭管理、全员核酸检测等多项举措。同时，坚持“视频探访”制度，最大程度缓解老人孤独和焦虑感。

上海全市养老机构自3月1日起停止探视，3月10日起实行全封闭管理，所有人员不进不出。上海市副市长彭沉雷在发布会上介绍，4月2日起，上海又进一步从严强化养老机构物品物资和人员管理，禁止院外与院内人员私下传递物品，明确各类快递、物品必须严格消杀方可入院。

据新华社上海4月15日电（记者吴振东、袁全）疫情下，社区独居老人、特困家庭等尤其需要关心、关爱和帮助。记者从15日举行的上海市新冠肺炎疫情防控新闻发布会上获悉，针对独居老人，特别是高龄独居老人，或家人被隔离收治而暂时无人照料的老人等，上海已开展摸底排查，掌握实际需求，组织力量给予帮扶。针对特困家庭，上海民政部门要求及时足额发放最低生活保障金，配备必需的防疫物资、农副食品、生活用品等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104309>

（来源：新华社）

上海：开设助老专仓，第一批物资已送达养老院

未来，这一仓库将受上海民政部门统一调配。

4月16日15时30分，一辆货车缓缓驶入位于上海长宁区协和路99号的祥福颐养院，这是由菜鸟助老专仓发出的第一批物资。

停好车，身着防护服的司机陈钢打开后车门，与同样“全副武装”的养老院工作人员开始卸货。500袋大米，30桶食用油，足够该养老院400多名老人使用一段时间。

陈钢开的这辆货车，是协助上海民政部门运送保供物资的助老专车。而这辆货车的起点，就是菜鸟助老专仓。日前，上海民政部门获赠85吨大米和食用油，需要从浙江发往上海各养老院，此时一个专门存储和接送物资的仓库，就成为了必需品。于是菜鸟在嘉定区开设了一个助老专仓，满足民政部门需求的同时，也大幅提高了助老物资的运送效率。

就在前一晚，专仓首批接收的大米和食用油等物资已经全部到位，并经过多道消毒程序处理。1000平方米的仓库，被大米和食用油堆得满满当当。这些物资从16日开始，将陆续补货到浦东、杨浦、虹口、长宁、闵行、奉贤等区的60多家养老院。未来，这一仓库也将受上海民政部门统一调配，专仓专用，专车专用。

“专仓的防疫措施很严格，我们开车进去，先会对车辆消毒，车门还会贴上封条，不让我们下车，做到闭环管理。”陈钢介绍。

卸货间隙，养老院的人给陈钢送来了一份盒饭。陈钢笑着跟记者说：“现在大家对我们运送物资的司机都很好。我有个同事去做核酸检测，刚停好车就看到交警走过来，他以为自己违章了。结果人家是看他辛苦，拿来一份盒饭让他快吃，他眼泪差点掉下来。”

陈钢和他的四名同事，已经向上海养老院等多个社区和机构配送物资超过30万件。每天工作超过12小时，陈钢已经40多天没有回家。这位年近50的汉子，平时只会对妻子报喜不报忧：“我告诉她我吃得饱，睡得好，住的酒店条件也很好。其实我一直睡车里，洗澡只能兑点热水去后备箱。”以前每天出车完后，他都会给妻子打视频电话，但最近他不敢打了，因为怕她看到自己在车里啃方便面。

半小时后，货已卸完，养老院的工作人员开始对物资进行消杀，之后再运送回养老院。陈钢发动货车，准备赶紧开往下一站。“现在咱们给养老院送物资，有点荣誉感，人家看我的眼神都不一样。今天，还有4家等着我呢。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104310>

(来源：环球网)

天津：网约车加速“适老化”改造，37座暖心车站启用缓解老人打车难

本报针对智能时代“适老化”改造的系列报道陆续刊出后，引起广大读者、企业和相关部门的关注。如今，由出行平台联合社区、物业等部门建设的37座助老打车暖心车站，已在本市正式落成并启用，大大缓解了老年居民打车出行不便的问题。

“我们也想用手机打车，方便还便宜，但输入地址时打字慢也挺着急的，有时候输的地址不准，车找不着人，更着急！”近两年开始使用打车软件的居民韩奶奶向记者讲起手机打车的尴尬。记者在采访中注意到，很多老年用户使用网约车时，都是子女代为叫车，也有部分愿意尝新的老年用户会自己叫车，但使用过程中常常会遇到一些麻烦。

根据此前高德出行平台发布的《老年人出行现状调查报告》数据显示，有21%的受访老年人日常出行距离不足1公里，老年人使用手机叫车经常会遇到“不会叫车”“叫不到车”“找不到车”和“不会支付”等问题。

可喜的是，随着老年人打车需求的增长以及主流媒体的关注和报道，相关部门和企业针对天津网约车的“适老化”改造也在加速。目前全市已经有37座助老打车暖心车站投用，该车站由社区、物业与高德打车合作建设，覆盖30余个小区、超过3.6万户居民。暖心车站设有二维码，扫码即可进入高德打车助老模式。助老模式采用大号字体，精简了叫车流程，老年人不需要单独下载App、不需要输入起点终点，只需扫一下二维码、再点一下叫车按钮，就能把附近出租车叫到暖心车站。为了方便老年人使用，暖心车站支持支付宝、微信和高德地图等常用App扫码使用，且可选择线上或现金支付。

据高德出行平台负责人介绍，“推行适老化交通出行服务”是今年该平台重点工作之一，天津一期落地的助老打车暖心车站预计约100座，已落成投用37座。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104311>

(来源：今晚报)

山东：智能养老的济南探索网络链接独居老人、一键救援……

济南创新发展的过程中，智能化也走进了千家万户。

智能化不仅是宏观的，更是细微的。“智能”已经走进济南人平常的生活，随处可见可感。如今，市民在“智慧警局”能办理车驾管、户籍等业务。在公园，市民可通过智能手机、多媒体触摸屏等智能终端查询卫生间位置及实时使用状态。在智能停车场，能快速停车取车。

截至2020年底，济南60周岁以上的户籍老年人口达177.43万，占总人口的21.97%，是山东省率先进入老龄化的城市之一。近年来，济南市也在不断探索智能化养老的新途径，让养老变得更加安全、快捷、高效。

网络链接独居老人

2020年10月，济南市历下区启动独居老年人“亲情E联”服务项目，将辖区60岁以上独居老年人全部纳入保障范围，对自愿签订服务协议的独居老人，通过政府购买服务方式为其安装智能设备，提供紧急呼叫、异常预警等远程监测照护服务。由此，更加智能化和具有科技感的智慧养老平台让居家养老正在成为现实。

这里是位于济南市历下区创意园的“亲情E联”智慧养老平台。一块硕大的电子屏正在显示历下区养老大数据的实时场景，这里连接着历下区2315位独居老人。这里一片忙碌，工作人员在与老人们通过电话交流。

“这是一幅历下区地图，地图上这一个个小星星是坐标，每一个坐标代表着位独居老人。”现场工作人员赵以鑫告诉记者，平台大数据存储了每一位独居老人的基本情况，“他的姓名、联系方式、年龄、住址，包括他紧急联系人的联系方式等等。”

不但如此，据赵以鑫介绍，大数据还导入了老人其他的一些基本情况，“比如说老人的健康状况、基础疾病史等等，都导入进来了。老人遇到紧急情况，我们能更好地对接医院，包括一些其他的职能部门。”

赵以鑫拿出了两个白色的小盒子，就像普通插座大小。据介绍，这两个小盒子一个是“一键紧急呼叫器”，另一个是红外人体感知仪，安装在历下区每位独居老人的家里，利用物联网和远程智能安防监控技术为独居长者提供7×24小时智能看护服务。

“这个有着红色按钮的是一键紧急呼叫器，俗称‘一键呼’。”赵以鑫介绍说，当老人在家发生意外或危险时，只要按下“一键呼”按钮，“1.5秒左右”，求助信号会立即发送到平台。平台大屏上就会实时展现出老人的相关信息。平台坐席收到信号后，将在10秒内回拨老人子女或紧急联系人电话，提醒老人子女或紧急联系人前往查看或者根据老人需求，帮助老人代叫120。从收到信号到联系家属、网格员、120急救中心，5分钟内就能完成线上救助全流程。

据赵以鑫介绍，每个独居老人家里还装着两部红外人体感知仪。平台可以通过老人家中安装的红外人体感知仪主动监测老人的生命体征，如果超过设定时间段没有感知到人体活动情况，设备会自动将预警信号发送到平台。坐席会第一时间拨打老人或紧急联系人电话，确认老人的安全情况。

一键救援

“现在是疫情期间，也是到了杨柳飞絮的季节，我们会提醒老人出门注意戴好口罩。如果老人买菜不方便，也可以联系我们，我们将对接社区，做好老人的生活保障。”平台坐席工作人员王佳正在和一位独居老人家属进行电话回访。

王佳介绍，“亲情E联”智慧养老平台全年无休，为老人提供24小时服务，自运行以来，已经进行了18次紧急救援。

王佳回忆，2022年2月5日下午4点16分，正值春节假期，家住花园路社区的独居老人孙阿姨按下了家中“一键呼”紧急呼叫按钮。平台值班人员看到紧急预警信息后，第一时间联络了老人，了解到老人出现头晕恶心，眼前发黑的紧急情况后，立即拨打120并告知老人家属，救护车将老人及时转送至医院救治。

当晚19点19分，平台工作人员拨打回访电话，了解到家属已在医院陪伴老人，老人因救治及时情况有所好转，转危为安。此后，平台工作人员拨打关爱电话了解老人近期情况，得知孙阿姨身体已经恢复，目前情况稳定。

让赵以鑫印象深刻的是去年五一假期期间，住在文化东路附近的一位阎姓老人的紧急预警。5月2日上午8点22分，平台收到文化东路街道建达北苑社区老人阎先生的紧急预警。8点23分，经工作人员回访得知，老人突然开始出现胸闷，喘不上气等症状，并且老人表示前段时间刚刚做过心脏手术，极有可能是疾病复发。

“通话之后，老人感到非常难受，他慢慢地挪到门口把门打开，躺到了地上。”据赵以鑫介绍，接到阎先生报警后，平台工作人员立即启动应急预案，同时联系120急救中心，向老人家属说明情况。但由于家属表示距离较远，无法立即赶到，平台立即转接社区网格员，提前与120对接，迅速将老人转移至医院。后经医院两天的及时抢救、积极治疗，老人最终脱离危险，转危为安。

智慧养老

除了紧急联络、服务监管，平台还具有健康档案管理、为老志愿服务、智能助餐等功能。

据赵以鑫介绍，平台引入的义诊员携带健康一体机上门为老人检查身体，各项数据实时上传至“亲情E联”平台后形成电子健康档案。平台还与药房合作，通过志愿服务形式引入33名执业药师。2021年8月以来，历下区已帮助近400名独居老人建立健康档案。

历下区民政局形成“1”个平台、“5”大服务功能、区—街—居—家庭—专业组织—社会力量“6”方融合的全域性智慧养老新业态，有效解决了老年人居家养老风险难题。2021年9月底，该项目被国家发改委评为首批14个运用智能技术服务老年人的优秀案例之一。

无独有偶，2021年，济南市市中区民政局推出“爱老三宝”服务项目。其中，磁门吸能够记录老人出入情况，在老人长时间不出门时会自动预警，将信息传递至平台，平台将与社区及时互联；“找Ta”定位呼叫器能够准确反映老人所在位置并带有紧急呼叫功能，防止老人发生意外后无法联络；烟感器则能随时监测老人家中情况，及时发出报警信号，将信号传至平台，方便工作人员第一时间入户查看。

从“济南造”首列地铁列车下线，到山东“第一芯”——8英寸高功率半导体顺利贯通；从成功攻克物联网安全芯片等一批“卡脖子”技术，到国内首台智能雪蜡车亮相北京冬奥会；从“齐鲁一号”“齐鲁四号”卫星成功发射，到超算中心智能计算等三大系统上线运行……济南先进制造业和数字经济双双进入国家一线城市前列，人工智能、工业互联网发展水平位居全国第八，在全国创新型城市排名中居第14位，成为“科创中国”首批试点城市。

2022年年底，济南将建成城市大脑，实现数据资源“一脑统管”。“互联网+养老”的智慧养老模式将成为未来养老服务的趋势和方向。在济南，智慧养老模式也让老人的生活更安全、更美好。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104312>

(来源：山东讯息)

陕西：西安市试点家庭养老床位建设

日前，陕西省西安市民政局印发《西安市家庭养老床位试点工作方案(试行)》(以下简称《方案》)，《方案》提出今年将在新城区、碑林区、莲湖区、雁塔区、未央区、灞桥区各建成100张家庭养老床位，依托养老机构为参加试点的老年人居所进行适老化、智能化改造，并提供专业照护服务。

《方案》划定了服务对象范围，优先保障低保低收入家庭、计划生育特殊家庭、经济困难家庭、优抚服务保障对象中的失能、半失能老年人及重度残疾老年人。符合条件的老年人由本人及家庭成员自愿提出申请，并与服务机构签订服务协议。

《方案》明确了参加家庭养老床位试点的服务机构的具体要求。符合条件的养老服务机构可向试点区民政局提出申请，由该市民政局组织开展遴选工作，并向社会公布试点养老机构名单。承接家庭养老床位试点的养老机构按照养老机构管理规范和服务标准，为建床老年人提供生活照料、个人护理、康复护理、营养咨询与膳食、清洁卫生、心理慰藉、远程查房监护、紧急援助等服务。鼓励养老机构采用租赁回收方式对可移动设施设备循环使用，降低成本，提高资源利用率。

《方案》对服务合同的变更与终止，服务机构收费标准、建设补助和运营补助等也作了详细规定，并推动将家庭养老床位纳入养老机构综合责任保险保障范围，政府与机构按照7:3的比例承担。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104313>

(来源：中国社会报)

贵州：全力打造“15分钟养老服务圈”，服务半径小于700米

贵州省发布5项养老服务省级地方标准，9月1日起实施

4月18日，记者从贵州省民政厅获悉，近日，省市场监管局批准发布《老年人照护需求等级评定规范》《养老机构等级划分与评定规范》《居家社区养老服务质量日常监测评价规范》《养老机构服务质量日常监测规范》《农村特困供养机构（敬老院）服务规范》等5项养老服务领域贵州省地方标准，将于2022年9月1日正式实施。

5项标准的发布，为推进贵州省养老服务工作标准化，推动建立健全养老服务质量标准和评价体系奠定了坚实基础。

近年来，国家养老服务标准建设进程加快，初步建立了科学、全面、系统、先进的养老服务标准化体系。贵州省围绕《养老服务标准体系建设指南》明确的通用基础标准、服务提供标准、支撑保障标准等三个子体系，充分衔接各项已制定或制定中的标准，强调标准的协调配套，从实际需求出发，针对性地制定5项地方标准，与国家标准互为补充，构建工作闭环，提高基层的操作性。

《居家社区养老服务质量日常监测评价规范》就是《社区居家养老服务基本规范》的延伸，通过强化全省居家社区养老服务质量日常监测，规范居家社区养老服务工作流程，引导居家社区养老服务机构采用标准化管理，打造一批设施齐备、管理规范、环境整治、服务专业的社区居家养老服务示范机构，全面提升我省居家社区养老服务水平。

《农村特困供养机构（敬老院）服务规范》，填补了我在省特困供养机构（敬老院）的运营与服务质量标准领域的空白。《服务规范》不仅明确了农村特困供养机构的建设要求、运营管理，还从能力评估、出入院服务、生活照料、膳食服务、清洁卫生服务、洗涤服务、医疗护理服务、康复护理、心理/精神支持服务、文化娱乐、失智症护理服务、安宁服务、农村特困老年人的居家照护服务等13个方面进一步明确服务内容和要求，推动农村特困供养服务设施规范化发展，更好地满足农村特困供养对象养老服务需求。

《养老机构服务质量日常监测规范》建立覆盖所有养老机构（含特困供养机构和社区嵌入式养老机构）的服务质量监测指标体系，明确监测评价原则、基本依据、评价工具、评价实施与管理、评价结果运用、监测评价机构管理等内容，制定监测评价要点、评价依据、监测评价操作方式，建立动态监测机制、持续改进机制、认证评价机制，形成以标准规范为核心的行业监管机制，推动养老机构服务质量全面提升。

贵州全力打造“15分钟养老服务圈”，服务半径小于700米

省民政厅、省住房城乡建设厅、省自然资源厅、省发展改革委联合印发《关于加强社区养老服务设施规划建设工作的通知》（黔民发〔2022〕3号），进一步做好养老服务设施规划建设工作，推进养老事业更快发展。

科学合理规划社区养老服务设施。统筹养老设施规划布局，综合平衡各相关专项领域的空间需求，合理确定养老服务设施布局原则和要求，落实养老服务设施布局等相关专项规划的主要内容。围绕建设“县区综合性护理型养老机构—街道嵌入式护理型养老机构—社区养老服务站”“县级中心敬老院—乡镇区域性养老院—村级农村幸福院”的城乡养老设施网络，在2022年底前制定发布县域养老服务设施布局专项规划，对于提供基本公共服务的养老服务设施进行底线管控，通过约束性规划指标明确配置标准。充分衔接国家和省规划指标，明确各级养老服务设施的规划布点和配建标准，合理确定各级养老服务设施的建设内容，建设标准和时序安排。批复后的养老服务设施布局专项规划纳入同级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上实施。专项规划中老城区、已建居住区养老服务设施相关指标和内容纳入城市更新规划统一实施。

明确“15分钟养老服务圈”建设要求。按照老年人步行15分钟距离测算，明确社区养老服务设施服务半径应小于700米。社区养老服务设施用房要配建在便于老年人活动的地段，宜与社区卫生、文化、教育、体育健身、残疾人康复等基本公共服务设施集中或邻近设置。明确社区养老服务设施建设规模，新建城区、新建居住区应当按照每百户不少于20平方米建筑面积，老城区、已建居住区应当按照每百户不少于15平方米建筑面积配建社区养老服务设施。新建街道级综合养老服务中心建筑面积不低于1000平方米，社区养老服务站建筑面积不低于350平方米。鼓励将配建指标进行适度集中，结合老年人服务需求和养老服务用房状况，将社区养老服务站点升级改造为具备日间照料、助餐配餐、短期托养、精神慰藉、文化娱乐、上门服务等功能综合功能的街道嵌入式护理型养老机构，避免出现配建设施小、散、远，无法满足使用管理需要。

结合城镇“四改”，多措并举补齐老城区、已建居住区养老服务设施缺口。全面开展城镇配套养老服务设施专项治理，全面清查老城区、已建居住区配套情况，准确掌握无养老服务设施用房或现有设施用房未达到配建要求的情况，贯彻落实相关会议精神，在城镇老旧小区和棚户区改造、居住区补短板行动中，统筹推进配套养老服务设施建设，通过补建、购置、转换、租赁、改造等方式，因地制宜逐步完善2014年以前建设居住区配套社区养老服务设施，或在相邻新建项目内予以补足，确保2025年前完成整改工作。盘活既有公共房屋和设施，整合辖区内可改造为养老服务设施的配套公共用房、机关和企业事业单位闲置办公用房以及辖区内闲置的厂房、学校、医院、宾馆等资源，调整为社区居家养老服务用房集中改造利用。清理整合居住小区内各类闲置和低效使用的公共房屋和设施，经业主共同决策同意，交由物业服务企业统一改造用于居家社区养老服务。鼓励物业服务企业与房地产开发企业协商，将开发企业自持的房屋改造为养老服务用房。

建立健全“四同步”工作机制，做好新建居住区养老服务设施配建工作。建立健全新建居住区养老服务设施配建审核机制。自然资源部门在审查城镇居住区建设项目设计方案前，应当征求同级人民政府民政、卫生健康部门意见，对不符合规划条件、养老服务设施规划设计标准和规范要求的项目，不予核发建设工程规划许可证。民政部门结合当地老年人人口现状、养老服务需求以及设施运营管理需要对设施位置、各种功能用房面积、建筑高度、建筑日照、交通组织等提出具体的指导意见。对分期开发的新建住宅小区项目，配建的社区养老服务设施用房应当安排在首期，且不得拆分。对于确实无法安排在首期的项目，配建的社区居家养老服务设施用房必须在住宅总规模完成50%之前同步建设完成。建立健全新建居住区养老服务设施验收机制。自然资源部门依法对配套养老服务设施建设是否符合规划条件予以核实，未核实或者经核实不符合规划条件的，建设单位不得组织竣工验收。建立健全新建居住区养老服务设施移交机制。建设单位应当自竣工验收合格之日起3个月内将出让合同约定的配套养老服务设施以及有关建设资料无偿移交所在地县级人民政府。县级人民政府有关部门依法办理不动产登记手续后，将其委托给民政部门，用于开展非营利性养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104314>

(来源：贵州都市报)

海南：海口多个小区存在老年人吃住行不便难题，小区“适老化”该如何解决？

2022年全国两会政府工作报告提到，支持加装电梯等设施，推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造。海南省第七次人口普查数据显示，65岁及以上人口为1051500人，占10.43%。随着老龄化问题逐渐突出，如何让社区老年人生活得更幸福获得感，如何让社区“适老化”是需要积极关注和解决的问题。

新海南客户端、南海网、南国都市报今日起将推出“关注社区适老化问题”系列报道，从社区老年人生活的饮食起居、医疗服务、文娱配套以及“数字鸿沟”等多个方面展开探讨，分析现状、原因和寻找可能的对策，为社区适老化提供参考。

饮食起居是老年人生活最基础层面，也是体现社区小区适老化情况的重要参考。记者近日走访了海口多个社区小区发现，有的老年人在吃住行等方面面临着不便。例如有的八旬老人因为没有电梯经常要爬6层楼，有的老年人住宅区缺乏无障碍设施，还有的住宅小区被破、经常性积水，居住存隐患。此外，尽管长者饭堂带来饮食便利，但也被吐槽饭菜不够多元等问题。有政协委员建议，社区适老化除了政府补贴服务项目，还应该引入慈善机构参与，同时培训一批专业性强的技能人员服务社区长者。

社区长者饭堂为老人饮食带来便利

但部分长者认为饮食不够丰富和“适老”

为了加强社区适老化，更好服务老年人的饮食，近年来，海口各区纷纷在社区和乡镇基层，以政府补贴购买服务的形式办起了长者食堂。

记者通过“椰城市民云”APP可查询到，海口市目前已经运营的长者饭堂共有49家，大部分分布在海口市区各个社区，还有一部分则是在各区乡镇。

“我在老年饭堂吃过不少次，感觉饭菜还可以，一开始补助力度比较大，曾有5元一餐，不过现在一餐也要10元这样。”在海口港社区，一位70岁的阿公说。

不过，也有长者反映，虽然长者饭堂确实带来餐饮的便利，但有时候饭菜不够丰富多样，选择不多。“我牙口不好，需要吃得比较烂的菜粥，饭堂里没有，所以后来我基本上还是自己买东西回来在家煮。”海口港西小区88岁的李阿婆说。

有在美兰区人民街道一长者饭堂用餐的长者通过海口12345市政府服务热线反映，希望饭堂饭菜尽量多样些。

不过，对于一些长者饭堂运营企业来说，也面临成本压力。有企业告诉记者，政府提供补助有限，而随着物价有所上涨以及人工成本增加，老年人又不愿意增加支出，来饭堂用餐的长者出现下降，企业面临亏本。

经常性积水、房屋存隐患

一些老年人居住区缺乏“友老”设施和安全保障

居住环境好，能给老年人带来身心愉悦，可对于一些小区的老年朋友而言，小区软硬件设施较差，有的小区遭遇经常性积水，不仅带来出行问题，也带来安全隐患。

“我们小区排水问题是老毛病了，一年要面临多次积水，要是赶上台风或者暴雨，小区积水甚至没过膝盖，很多老年朋友连出门买菜都成问题，怕摔倒。”在海口龙华区艺园小区，负责管理物业的何阿姨告诉记者，小区50多户业主，大部分是老年住户，在2021年10月份台风期间，小区积水就一度超过30公分，尽管反映多次，但积水顽疾难治。

还有的老年住户居住在破败住宅区甚至是危房，条件简陋、拥挤。例如在海口建国巷的建国宿舍区，尽管有的房屋已经被鉴定为危房，但仍有居民居住，其中有一些长者，房屋多为破瓦房和小平房。在前两年至少出现2次房屋坍塌，所幸未造成人员伤亡。

在一些老旧住宅区也曾发生过老年人因房屋倒塌被困的情况。例如在2019年10月，海口博爱街道一处私房发生坍塌，两名老人（分别为70岁和91岁）被困废墟内，海口消防指战员接到报警后迅速赶到现场顺利将被困老人救出。

除此之外，记者走访中也发现，老年人居住区内缺乏“适老化”辅助设施也是比较突出的问题。例如房屋内缺少防滑设施、床边缺少护栏、楼梯间和房间内甚至电梯间都缺少扶手等等。

缺电梯、缺无障碍设施

有的社区八旬老人常要在爬楼中歇多趟

在出行方面，记者走访发现尤其是一些老旧小区，居住的老年人较多，反映比较普遍的是缺电梯，一些老年人住在高楼的爬楼梯吃力，还有一些小区楼栋出入口缺乏无障碍通道设施，给老年人出行带来不便。

“我家母亲年纪也大了，小区虽然申请了安装电梯，但是目前因为部分住户不同意，迟迟没装，老人出行很不便，爬楼梯很费劲。”海口美兰区成信苑小区的一位业主告诉记者，因为住的楼层相对高，母亲爬楼不便，他干脆安排母亲到别的地方居住。

类似情况并不少见。在海口港西小区，记者看到这里大量的住宅楼都没有电梯，虽然楼层数不高，但小区老年住户数量大，爬楼出行成为不少老年朋友不得不面对的难题。

“我每天爬3楼都会觉得比较累，我同栋的一位谢阿婆今年也80多岁，她购物买菜或者外出，要爬6楼，每回爬楼中间都要歇好几趟。”港西小区88岁的李宝珍奶奶说。

此外，在不少老旧小区楼因为没有无障碍通道，老年人推车购物，进出小区也存在困难。

居家养老服务打通助老“最后一公里”

补贴加装电梯和老家家中适老化软硬件配套

实际上，为促进社区适老化，海口各区政府部门也采取了不少措施。

据秀英区民政局有关负责人介绍，秀英区为满足社区养老服务要求，通过辖区15家老年人日间照料中心为社区老年人提供就餐、锻炼、娱乐、学习各类养老服务。

“老年人生活尤其是特困或者独居老年人，比较孤独，我们居家养老服务就是定期安排社工上门服务，除了帮助购物，还提供聊家常陪伴服务。”秀英区一家提供居家养老服务的企业负责人告诉记者。

通过居家养老上门服务，打通助老“最后一公里”。秀英为全区三类60岁以上老人提供居家养老上门服务，涉及助餐、助洁、助医以及护理等方面，包括为老人提供上门送餐、上门助医、安全护理、家务料理、卫生保洁清理、床铺整理、协助更衣等，2020年以来，累计为489名老人，提供居家养老服务，累计时长9710小时。

此外，海口各区还积极为老年人居家环境软硬件设施进行“适老化”改造。记者在海口港西小区的李宝珍奶奶家看到，政府部门购买服务让专业企业给自家安装了老年人起夜感应灯，在墙角区域安装了防撞条以及在床边和卫生间安装了护栏和扶手，甚至还配备了一个供老年人洗浴时用的座椅，避免潮湿滑倒摔伤。

“家里的这些改造是2021年做的，很方便，对我这个80多岁的老年人居家生活很有帮助。”李宝珍奶奶说。

针对社区小区尤其是老旧小区在“适老化”条件先天不足的情况，比如缺电梯、软硬件配套差等问题，海口市也在积极推进老旧小区改造，包括补贴小区加装电梯等，改善小区居住环境条件。据悉，2021年海口市受理既有住宅加装电梯项目至少140宗，共计申请加装电梯至少154部，经过审核后出具规划批复的至少有75部。

对于如建国宿舍区和海云鞋厂等老旧小区破败住宅区，老年人等住户居住条件差且存在安全隐患，但因为不符合现行容积率等规定，难实现自主改造的问题，海口市住建部门也表示，在充分吸引社会资本参与同时，就规划（容积率和建筑高度适当提高）、土地政策（一二级联动、定向挂牌）积极向省里争取政策支持。

政协委员积极引入慈善力量和志愿服务队伍“扶老”

持续推进老年人住宅“适老化”改造

对于优化社区养老环境和条件，海南省政协委员叶震认为，应该积极引进和发挥慈善力量的作用，挖掘更多的爱心力量参与养老服务事业。

社会爱心力量要积极参与养老服务科学设计对老年人的公益援助项目，优先支持面临困难的孤寡、高龄、失能等老年群体。发挥各专业机构急救培训的优势，通过开展老年人急救、养老照护知识与技能培训，提高养老服务志愿者服务能力。建立一支以慈善志愿者为核心的养老志愿服务队伍，深入家庭、社区和养老机构开展针对老年人的志愿服务活动。在养老机构、社区养老服务中心按照一定的比例配备社会工作者。

此外，海南省政协委员中河建议，针对老年人个人住宅的“适老化”改造应该持续稳定推进，政府部门可以考虑对65岁以上老人给予1万元/人的补贴，对老人家里进行基础设施改造。例如家里各处要装扶手，厕所要进行适当的改造，要添置老年人专用的浴缸等等。其次，老年人购买轮椅、手杖、护理床等，90%的费用由政府承担，个人只需要承担10%。再次，政府将根据老人的身体健康状况，作出护理等级的评定，然后根据不同的等级，支付不同金额的护理费。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104315>

（来源：南海网）

郑秉文：今年可能人口负增长现在是建立养老金最有利窗口期

4月17日，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在2022清华五道口全球金融论坛上发表了《老龄化、储蓄率、养老金》为主题的演讲。郑秉文认为，老龄化导致储蓄率下降，储蓄率下降导致投资率下降，投资下降将影响经济增长，这在中国是一件大事，因此要大力发展养老金促进经济增长。

对于中国人口老龄化现状，郑秉文介绍，2021年我国65岁人口占比超过14%，意味着今年正式进入老龄化（aged），而以前是老龄化中社会（aging），预计到2035年是超级老龄化（super-aged）。

“随着老龄化的加深，对中国经济影响明显，首先就是出生率，去年我国净人口增长才42万，预计今年死亡人数很可能超过出生人数，也就是说今年可能人口负增长，比联合国此前预测的人口负增长提前了十几年，这是一个重要指标。”郑秉文表示。

对于社保的影响方面，郑秉文介绍，人口老龄化将导致抚养比进一步提升，2020年是17%，预计2030年要提高到25%，2050年要超过43%，已经超过绝大多数发达国家了，“到那个时候，中国老龄化非常严重，在G7里面只有西班牙、德国、日本几个国家比中国老龄化严重。”

郑秉文进而分析了人口老龄化对储蓄率的影响，其表示，从2008年国际金融危机开始，我国储蓄率一直在下降，到现在大约下降了七八个百分点，“储蓄率下降表现为其可支配收入比例逐渐下降，家庭债务攀升，主要表现在房贷、车贷、信用卡三个方面，多家国际机构预测中国家庭债务率非常高。”

“我们现在建立养老金就在最有利的窗口期，我国储蓄率虽然在下降，但是和发达国家比我们还是最高的国家之一。”郑秉文表示，对于中国来说目前首先要建立第三支柱制度，具体走什么路径，是“哑铃型模式”还是“金字塔型模式”。“遗憾的是我们第三支柱养老保险试点不尽如人意，试点近4年，还没有宣布结束，无论是人数还是保费收入，都很小，需要进一步解决这个问题。”

郑秉文指出，养老金一方面有助于繁荣资本市场，为资本市场提供长期资金。一是可以增加长期资金的机构投资者，中国的机构投资者已经有了，有16、17年了，但是很多机构投资者没有长期资金，养老金占中国股市的比例比较少，而发达国家平均是20%左右；二是提供长期股权投资，我们国家股权投资只占社会融资总额的5.4%，与发达国家相比低得多，“尤其资管新规出台几年来，我们的长期资本更少了，因为资管新规要求你的前台产品和后端的资产——对应起来。”

另一方面有助于经济发展，从而对冲老龄化影响。一是可以稳定消费预期、撬动消费；二是“离岸”长期资本有助于市场潜力转化为新的业态；三是有助于技术创新；四是养老金可以作为一种生产要素反馈经济。

“养老金是长期资本，经济增长是土地、资本、劳动三要素都吸取。现在劳动力稀缺、土地稀缺，资金、资本稀缺。养老金既是民生制度的安排，同时也是一个生产要素，是经济制度的一部分。我们应该发挥它的双重优势，而不应该只发挥它的单一优势，仅仅看成民生。”郑秉文认为。

附演讲实录

郑秉文：谢谢大家。本场论坛的题目是人口老龄化对经济金融的影响，我主要研究的是社保，结合社保对题目进行回应，我的演讲主旨是《老龄化、储蓄率、养老金》。老龄化导致储蓄率下降，储蓄率下降导致投资率下降，投资下降在中国是一件大事，经济增长下降，这就是它的负面影响。我们应该发挥它的正面影响，人口老龄化要大力发展养老金，养老金对金融的影响、经济的影响是很正向的，这就是我今天发言的逻辑关系。

第一个问题，人口老龄化。人口老龄化已经谈了很多，中国老龄化到了什么程度呢？中国的老龄化是非常快的。我这里做一个比较，联合国对老龄化做了一个划分，65岁人口达到7%的时候是年轻的，从7%发展到14%是老龄化中（aging），14%到20%的时候老龄化（aged），超过20%是超级老龄化（super-aged）。我国在2000年达到了65岁人口超过了7%，去年我们超过14%，预计到2035年超过20%。也就是说在去年之前，这个翻译的不太对，去年之前我们是老龄化中社会（aging），今年开始是老龄化（aged），到2035年是超级老龄化（super-aged）。从老龄化中到老龄化，中国用了22年，发达国家用了多少年？法国用了115年，瑞典用了85年，澳大利亚用了73年，美国69年，加拿大65年，日本用了26年。比我们老龄化进程更快的是新加坡、哥伦比亚、巴西，所以中国的老龄化从这些数据来看还是很严重的，记住这个。

谈到对经济的影响，我们必然要谈到出生率。出生率从放开单独二胎开始，2016年全面二胎、到三孩，这个历程虽然放开了，但是出生率稍有反弹又下降了，去年净人口增长才42万，今年的死亡人数很可能超过出生人数。联合国原本预测的中国人口负增长是在2034年左右，现在提前了十几年，今年很可能是人口负增长了，这也是一个重要指标。

从社保的角度讲，退休的人口比上工作的人口，这叫老年抚养比，在2020年是17%，2030年要提高到25%，预计到2050年要超过43%，这已经超过绝大多数发达国家了。到那个时候，发达国家比我们老年抚养比高的可能只有西班牙、德国、日本，在G7里面大概就这几个国家比中国老龄化严重，剩下的中国都超过了，中国计划生育的结果越来越显现，这就是抚养比给我们的一些启示。从预期寿命来讲也是这样，中国的预期寿命增长是非常快的，我们预期“十四五”期间能长一岁，这是规律，大约五年长一岁。

第二个问题，储蓄率受到影响正在下降。我们从2008年国际金融危机开始，一直到现在，大约下降了七八个百分点，每两年一个百分点。现在有国民储蓄率的数据，家庭储蓄率的数据没有。我们用欧盟的数据替代一下，看看趋势是什么样的情况。老龄化将导致家庭的毛储蓄率占可支配收入比例是逐渐下降的，家庭债务是攀升的。我还查了世行、欧盟、OECD关于中国的预测，这个预测指出中国的家庭债务率是非常高的，主要表现在房贷、车贷、信用卡三个方面。

我们现在建立养老金就在最有利的窗口期。第一个有利的地方，我们的储蓄率虽然在下降，但是和发达国家比我们还是最高的国家之一。二十年前2000年前后一两年，欧盟在大力发展第二、第三支柱的时候，他们有一个巨大的担心，就是一旦建立了养老金的第三支柱，它对储蓄率是有替代效应的，怕储蓄率降下来。我们一直跟踪这件事，欧盟和OECD的结论是，由于统计数据不全，没有统计学意义。

我们看欧盟，欧盟经过二十年的发展，无论是新欧盟国还是老欧盟国，第二支柱发展了18年，第二支柱还是有好多国家做的不错的，覆盖率还是挺高的，波兰、捷克、斯洛伐克、拉脱维亚这些新欧盟国，比利时、德国等老欧盟国。欧洲以外还有做的更好的国家，新西兰和加拿大，都做的非常好，对我们是很有启发的。可以说这些国家在过去二十年形成了两条道路、两个模式，一个是哑铃型的模式，一个是金字塔型的模式。如果一二三支柱覆盖范围人数一个比一个少，最后第三支柱变成少数人，富有的人能够加度的制度，那么就是一个金字塔尖，它会加剧两极分化。我们追求的是刚才举例的新老欧盟国和其它国家的哑铃型的制度，对于一根支柱有两条道路可以走，一个是可替代模式，一个是附加模式。我们首先要建立这个制度，要确立你走哪条路，往哪儿走？然后看看什么路径，什么困难，有什么特殊国情？应该采取什么样的中国特色的手段。这就是建立养老金我们应该采取的一些办法。

为什么第三支柱覆盖要大于第二支柱呢？因为第二支柱有雇主，第二支柱是企业补充养老保险，由企业主定的、由企业主举办的，没有企业主就没有这个待遇。灵活就业人员的雇主是虚拟的，广大的灵活就业人员有2个多亿，还有广大的自由职业者不可能加入第二支柱，所以理论上讲第三支柱的覆盖一定要大于第二支柱，这就是我们为为之奋斗的一个方面。遗憾的是第三支柱发展不尽如人意，2018年5月份试点到现在将近四年了，还没有宣布结束，四万多人6亿多人的保费收入，覆盖人数很小，是一个金字塔尖。这个问题要如何破解？

第四个问题，养老金有助于繁荣资本市场，提供长期资本。第一点，可以增加长期资金的机构投资者。中国的机构投资者已经有了，我们的股市有20多年，机构投资者有16、17年了，但是很多机构投资者没有长期资金。俄乌冲突和疫情冲击下，国外大量LP退出。养老金占中国股市的比例就这么点儿，而发达国家平均是20%左右。在长期资金方面，我们是需要做非常大的努力的。第二点，提供长期股权投资。我们国家的股权投资只占社会融资总额的5.4%。相比之下，和发达国家相比，他们几乎没有“长期资金”这个词。中国是计划经济演变过来的，存在这个问题，尤其资管新规出台几年来，我们的长期资本更少了，因为资管新规要求你的前台产品和后端的资产——对应起来。

最后一个问题，养老金有助于经济发展，对冲老龄化影响。第一点，可以稳定消费预期，撬动消费。中国是没有什么养老金的，在家庭财富当中占比不到1%，而国外都是30%、40%，英国达到60%。中国是房子在家庭财富当中占比达到60%，还有20%是动产，剩下的20%是金融资产，这就是中国的家庭财富的结构状况。第二点，“离岸”长期资本有助于市场潜力转化为新的业态。本土在岸的长期股权资本是缺位的，BAT在20年以前创业的时候，风投都是来自境外，这对我们来讲是一个重要的启发，我们应该发展在岸的长期股权资本。第三点，有助于技术创新。因为有了风投资金，有了股权资金，那么对于一些长期高风险的技术创新，就不仅仅是政府财政进行补贴了。最后，养老金可以作为一种生产要素反馈经济。养老金是长期资本，经济增长是土地、资本、劳动三要素都吸取。现在劳动力稀缺、土地稀缺，资金、资本稀缺，长期资本更稀缺。养老金既

是民生制度的安排，同时也是一个生产要素，是经济制度的一部分。我们应该发挥它的双重优势，而不应该只发挥它的单一优势，仅仅看成民生。

时间关系，我就不说了。以上是我发言的全部，谢谢！

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104316>

(来源：21世纪经济报道)

养老背后的真相，看完你还打算做丁克吗？

养老院的真相，只有真正接触过之后，才能真正了解其中的一切，对于坚持丁克的人来说，有些事情通过表面的事物无法看透本质。

1. 孤家寡人容易被欺负

现在养老院蛮正规的，但是有一点……护工大部分都是四五十岁的阿姨；

有的护工阿姨很好本分守己认真工作，

有的护工阿姨……挺势利眼的。

至于住进去碰到啥类型的完全看运气，如果是孤家寡人，说实话被欺负的概率挺大，真有啥事也没人替你说话。

甭管子女孝不孝顺，只要他们知道你还有亲人在，很多事就不敢做的太过分。

而且千万不要小看了老年人的社交圈，也是很混乱。

没有子女的老人真的很容易受到欺负和孤立（排异性与霸凌）。有些真的只是坏人变老了。

2. 养老院出入不自由且物价昂贵

很多养老院是不自由的，出入口都要登记。

说实话有些养老院建的地方都挺偏僻的，你想想吃什么用什么去趟超市挺麻烦。

可能养老院里有超市，但那和车站以及景点的店铺小摊一样；

真的不要把养老公司想的太好，它再怎么贴着养老的名义，本质也是为了以盈利为目的的经济体。

如果你在养老院里发生了什么事，且会影响到养老院名声的前提下，百分之百会被压下来。因为负面新闻会影响他们“招生”。

3. 一旦失去行动能力就会任人宰割

养老院也有三六九等，普通的，中等的，高端的，收费的标准都不一样，所提供的养老服务也不同，私立的养老目的都是一样。不可能去亏本经营。

还有无法自理的老人集中式养老。

前面三种都只针对自理和半自理老人！且全部不包餐费，只是单纯的床位费和服务费。

住过宾馆吗？就是100元以下的那种，正正方方的小屋子里一左一右放着两张单人床，一室一卫。住宿的屋子也就比学校宿舍大那么一点。

几百元的伙食基本就是流食，没有几个七八十岁的老人还能吃满汉全席，营养？稀饭有多少营养？！

针对不能自理的，通常是好几个老人聚集在一个屋里，每个屋分配一个护工照顾，1V1是不可能的成本太高。

不能自理的意思是——不能下床，连基本排泄都要别人帮助完成

住在这种特殊单间的老人们，

很多都是偏瘫、老年痴呆、脑梗，大病缠身，无法自理。

有的连基本的日常对话都做不到，只能靠简单的嗯嗯啊啊沟通交流

4. 高端养老院普通人无法负担得起

也不是没有比这好的，但那要钱！钱啊！高端养老的直接住公寓，

24小时按铃服务费，

一楼餐厅，二楼娱乐室和健身房，楼下就是海，

还有人定期组织出去旅游搞活动，你提出的每一个问题都能在两天内给你要么解决，要么给出答复。但是这是要钱的啊！

为啥现在没钱的人觉得自己老了就会有钱呢？而且养老费用是一年比一年高……

不生孩子可以靠养老院解决，但有两点，一是你要运气好，二是要有钱。如果都没有，啊，这……

你想想孤儿受的欺负是不是比有父母的孩子要多的多？知道为啥老人和孩子在社会上属于弱势群体吗？

要是你连这个问题都想不明白，那建议你再想想。

看完你还想做丁克吗？

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104317>

(来源：微香芝)

超龄农民工怎么转型，收入、养老如何保障？

最近一段时间，全国多地陆续发文，要求进一步规范建筑施工企业用工年龄管理；相关建筑工地明确不得招收超龄农民工，并以人脸识别等技术手段来规范用工……告别建筑工地后，超龄农民工怎么转型，收入、养老如何保障，成为一道现实课题。

农民工是我国产业工人的主体，是推动国家现代化建设的重要力量。千千万万农民工为我国经济社会发展作出了巨大贡献。从参与建设学校、医院等城市基础设施，到拆迁、改造老旧小区，城市发展更新的每一步，都饱含着农民工的辛苦付出。对于超龄农民工，应当帮助他们解决好最关心最直接最现实的利益问题，着力维护好每一个人的劳动保障权益。

就业政策要保持温度。对不少超龄农民工来说，务工收入是家庭重要经济来源。对于那些愿意发挥余热的农民工，不妨加强有针对性的公共就业服务，通过各种途径，引导他们转型到安全系数更高的服务性、辅助型岗位。与此同时，在一些对身体力、能力要求相对较低的领域，可以适当放宽限制，加强健康监测，支持有意愿的超龄农民工，就近从事一些低强度工作。超龄农民工有丰富从业经验，也还有一定体力，各地管理政策当留足缓冲期，让超龄者累积的经验与能力“缓释”出来，逐步退出劳动一线。

养老政策要增添成色。安享幸福美满的晚年生活，是包括农民工在内的所有劳动者的期盼。现实中，部分超龄农民工因为历史因素、现实困境，养老保险缴费时间较短，个人账户储存额不高，加上存款有限，日子难免会过得有些紧巴。为此，一方面要持续提升农民工基本养老保险、工伤保险等保险的覆盖率，推动放开外省户籍灵活就业人员在就业地参保的户籍限制，有条件的地方可适当提高政府对养老保险个人缴费的补贴水平。另一方面要落实落细农村养老服务，积极开发村镇公益性岗位，探索资产收益扶持制度等方式，促进返乡农民工社会参与、带动增加收入，让歇下来的超龄农民工共享改革发展的成果。总之，要多措并举，解除超龄农民工的后顾之忧。

目前，我国农民工总数已接近3亿。产业结构的转型升级，对劳动者的综合素质提出更高要求。面对依然较大的就业压力，我们必须兜住兜牢民生底线，解决好超龄农民工的保障问题，让他们老有所依、老有所养。在此基础上，努力扩容、提质，不断拓展新的就业空间。进一步提升中青年劳动者技能和素质水平，加大保障力度，长短结合促进代际之间公平、有效衔接，才能实现更加充分更高质量就业。

再次择业有机会，老有所养无烦恼。更加注重缓解结构性就业矛盾，注重政策的协同发力，努力在深入实施就业优先战略的过程中，突出做好超龄农民工等群体的服务工作，就一定能让农民工工作更体面、生活更舒心。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104318>

(来源：九派新闻)

独生子女的“养老焦虑”怎么解

随着我国“80后”逐步迈入不惑之年，第一代独生子女的父母也逐渐迈入了60岁—70岁的中低龄老人行列，摆在这些独生子女家庭面前的养老问题逐渐突出。

他们负担不小：“最害怕父母得重病”

豆瓣小组“独生子女父母养老交流组织”的建组人名叫吕萨拉，她是一名“90后”独生子女。吕萨拉的爷爷患阿尔兹海默病，外公得了中风，她看着自己父母和他们的兄弟姐妹们一同照料着双方的老人，都尚且分身乏术，不免也开始担心作为独生子女的自己，未来将如何负担父母的养老，尤其是离家在外的情况下。

网友“深海鱼”算了一笔账，她和丈夫日常要负担起每个月的房贷、车贷、奶粉钱等一个月至少就得花费16900元。“一旦遇到父母得重病，按照我们夫妻俩每个月各1万元的收入来看，根本不敢想象。”而即便是把父母送去养老院，收费也存在差异化，即便一个老人一个月收费3000元，对于子女来说也会是一笔不小的支出。在她看来，父母得了重病就像是压垮一个独生子女家庭的“最后一根稻草”。

重回职场的父母：害怕成为子女的负担

还有一个容易被忽略的人群：农村独生子女。父母没有退休金，农村社保作为唯一保障，未来的养老怎么办？

今年28岁的惠子，直到最近两年父母迈过50岁这道年龄坎才开始担忧起父母养老的问题，而相比之下惠子的父母却比她更焦虑。惠子的母亲存在腰椎病和风湿病，早年本来已经辞职的她，这几年又重新走入职场，帮

工厂打起零工。尽管一天的收入也有两三百元，但母亲却不得不身处嘈杂的环境中，并需要长期保持站立。

人大代表：试点“时间银行”

广州市人大代表、中科院华南植物园策划总工程师蒋泉曾建议，可以试点“时间银行”，将志愿者为老人进行公益服务的时间计入“时间银行”，服务提供者在提供服务三个月以上或时间累积到一定数额之后，可以“兑换”相应的“时间货币”，既可以兑换成自己年迈时所需要的服务，也可以经管理方审核同意后，兑换成由直系亲属享用的服务。“这在一定程度上和保险有一点相似，可以鼓励大众在力所能及的时候多帮助服务他人，服务今天，享受明天。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104319>

(来源：齐鲁壹点)

适老化改造助力老年生活

按照老年友好社区要求，适老化改造是助力老年人提高晚年生活质量的一项重要工作。近日，苏州工业园区胜浦街道滨江苑社区通过网络员和老书记工作坊成员排摸出30户老年人家庭，为他们上门安装轻便器材。

据悉，30户老年人家庭主要是重残、行动不便等独居老人，适老化公司工作人员经过上门排摸和现场量身设计，都制定了唯一且适用的改造方案。当工作人员将崭新的适老化家具送上门时，赢得了老人的一片赞誉。老人们纷纷表示，此次改造为他们今后的生活提供了很多便利。

作为胜浦街道唯一一个老年人友好社区试点建设社区，滨江苑社区以党建引领为行动力，除开展上述活动外，还聚焦老年人生活质量、精神文化质量、社区环境提升和口袋公园改造，助力老年人生活质量逐步提高。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104320>

(来源：江南时报)

北大国发院院长：中国可在延迟退休和老年护理方面借鉴日本经验

2022年2月印发的《“十四五”健康老龄化规划》提到，我国是世界上老年人口规模最大的国家，也是世界上老龄化速度最快的国家之一。“十四五”时期，我国人口老龄化程度将进一步加深，60岁及以上人口占总人口比例将超过20%，进入中度老龄化社会。相比老年人的健康需求，我国与健康老龄化相关的机构、队伍、服务和政策支持不足。

日本在应对人口老龄化方面积累了丰富的经验，中国当前的老龄化阶段相当于日本的上世纪90年代中期。2022年是中日邦交正常化50周年，盘古智库与中国（深圳）综合开发研究院日前举办了“中日老龄社会治理：前景与应对”国际论坛，旨在促进两国应对人口老龄化问题的务实交流。

“日本的老龄化率在1995年达到14%，步入老龄社会。根据2021年进行的人口普查，日本65岁及以上老年人口达到3600万，占总人口的28.6%。”日本国立社会保障与人口问题研究所研究部部长小岛克欢介绍，日本战后婴儿潮陆续步入老龄区，今后老龄化也将愈演愈烈。日本的总人口在不断减少，75岁以上的老年人数将一路攀升。

日本的社会保障体系非常倚重老年人，可以说以老年人为中心。日本国立社会保障与人口研究所《社会保障社会成本体系统计》显示，2019年日本社会保障费用支出约为123万亿日元，其中一半用于养老金，约30%用于医疗，老年人是主要受益人。

日本厚生劳动省高级顾问及研究员驹村康平提醒，日本未来还将面临的一大问题是阿尔兹海默症患者逐步增加。到2060年，日本将有100万至200万阿尔兹海默症患者。到2030年，75岁以上的人将支配日本社会31%的金融资产，但由于存在认知方面的问题，他们无法有效使用这些资产，且这部分资产还会不断增加。

如何从日本的经验来看中国的老龄化问题？北京大学国家发展研究院院长姚洋指出，中国的老龄化特征和日本既有相似也有不同。两国老龄化速度都非常快，从某种意义上中国可能比日本还快。由于高速的经济增长，出生率快速下降，两国妇女的总和出生率在代际里从4%至6%下降到了1%至2%，老龄化成为严重挑战。

“不同之处在于中国‘未富先老’。日本老龄化开始时，人均收入已经接近美国，但现在中国人均收入只有美国的五分之一左右。”姚洋说。

今年全国两会上，政协委员提出应以更大力度鼓励生育。姚洋表示，从日本的经验来看，鼓励生育的效果比较小，整个东亚地区老龄化的速度都非常快。这种情况下，更重要的是做好准备来迎接老龄化社会和“银发潮”。

姚洋认为，中国可以在延迟退休和老年人护理两方面向日本学习。“现代人到70岁仍然可以很健康，日本在鼓励老年人就业方面做得非常好。中国这方面最大的阻力是民众的不理解。怎样排除这些阻力？应该借鉴日本的经验。”

中国人重视家庭养老，但是随着少子化进程，居家养老变得越来越困难。特别是人的预期寿命越来越长，老年病越来越普遍，例如阿尔兹海默症的家庭照料难度很大，对子女来说是巨大负担。日本在社会化养老方面做得非常好，很多经验值得中国学习。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104321>

(来源：北京日报客户端)

“的姐”50岁被退休，年龄不该是从业“天花板”

在延迟退休大背景下，不妨适当放宽出租车从业者的年龄限制。

日前，媒体报道“四川资阳一些出租车女驾驶员因年满50岁被注销从业资格证”的情况引发关注，不少接受采访的“的姐”表示，希望多开几年出租车，挣钱养家。

面对“的姐”的这一诉求，当地道路运输发展中心负责人也表达了理解，表示目前仍存在“两个法规‘打架’”的情况”。根据交通运输部道路运输从业资格相关管理规定，60岁以下都可以报考从业资格证；《出租汽车驾驶员从业资格管理规定》却规定，出租车驾驶员达到法定退休年龄（男性60周岁、女性50周岁）后，需注销从业资格。

但不少年满50岁的女性仍年富力强、健康状况良好，对安全驾驶有充分信心。接受采访的“的姐”就表示，完全能胜任开出租车这份工作，此前也未出现过较大的交通事故。因此，年满50岁的“的姐”必须退休，并非完全出于运输安全考虑，更多是囿于从业规定。

在国家即将实行渐进式延迟退休的大背景下，为部分行业从业者延长工作年限创造条件，既顺应人口老龄化的时代趋势，也有利于满足社会实际需求。确立出租车驾驶员的退休年龄，主要取决于其能否提供安全、周到的运输服务，在此前提下，不妨适当放宽其从业年龄限制。

事实上，目前国内一些城市已率先放宽了这种限制，部分地方延长到55岁，并允许以往因年龄因素注销从业资格的女驾驶员申请换发新证。深圳、青岛等地更是规定不分男女，年龄不超过65周岁，符合条件即可从事出租汽车驾驶。这说明，在现有条件下，延迟“的姐”的退休年龄是可行的。

大龄劳动者失业后再就业难问题始终备受社会关注。数据显示，网约车行业已经成为“4050”人员的重要就业方式。相比传统巡游出租车，各地对网约车司机的年龄要求相对宽松，女驾驶员可工作到55岁，或者和男驾驶员一样到60岁。

女干部55岁、女工人50岁退休，是我国现行法律规定。但随着机器替代程度提高，传统意义上的工人越来越多地从体力劳动中解放出来。就拿出租车、网约车行业来说，卫星导航、辅助驾驶技术的普遍应用，也很大程度减轻了驾驶员的工作压力，其从业年龄限制也宜“与时俱进”。

当然，调整出租车驾驶员退休年龄，也要遵从从业者自身意愿。现实中，一些“的姐”希望延长从业年限，但也可能存在部分“的姐”出于家庭、个人身体状况的需要，希望较早退休。有关部门不妨结合社保缴纳、养老金发放等政策，综合考量退休政策，灵活确定退休年龄。而这也不应局限于出租车一个行业，涉及企业女性退休政策不妨通盘考虑，赋予弹性。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104322>

(来源：新京报)

加强养老护理人才培养，共享之家托起幸福“夕阳红”

养老事业，事关国计民生，关系到每一个个体。据统计，我国现有2.67亿老年人，老龄化率约为18.9%，“银发时代”已然到来。而随着大众认知水平提高，生活理念发生改变，社会对于标准化、高质量养老服务的需求日益增加。

作为国家养老事业的重要组成部分，养老护理人才培养是我国养老产业服务高质量发展的关键要素。在国内首推3H（Healthy颐康、Happy颐乐、Harmonious颐和）颐养新模式的高端养老品牌共享之家，在多年深耕养老产业的进程中，始终重视养老护理人才的培养，通过标准化制定以及富有创新性的培训体系，为养老事业不断输送更专业、细致、贴心的合格人才，以求让更多的长者享受生活，安度晚年。

专家引领，提升养老护理人才整体素质

现阶段我国养老人才的供给与需求严重不对称，按照国际标准计算，我国尚有1300万养老护理员的缺口。社会的快速发展，也决定了养老人才需要具备比以往更加丰富的护理知识，其中包括医疗、护理、养生、心理等方面的专业技能，懂得如何为长者带来精神的愉悦，以适应新时代下新的颐养需求。

为此，共享之家在成立11年来，始终坚持为机构内的专业人才提供对口的专业技能提升培训，并在运营过程中不断探索新的模式。在特别设立的教育培训部内，共享之家每周组织员工接受培训，并邀请来自中国香港、中国台湾等地区的养老照护领域专家，为机构内的护士、护理员、康复治疗师、理疗师和社工等人才提供专业辅导，在照护技巧、身心调节、企业文化等方面，多角度提升机构人才能力。

以训提效，激发养老护理人才新潜能

从行业专家知识传授，到定期相关培训，再到在岗培训和“匠心班”培养计划的设立与养老知识课程培训，共享之家为机构内专业人才打造了立体多维的知识技能培训体系。而在理论培训系统之外，共享之家还为专业人才设立各种相关专业技能竞赛，以实训的方式强化理论，拓展新知。

在机构内培训竞赛之外，共享之家亦积极参与与社会各级机构举办的养老技能相关竞赛，与行业内其他机构一同竞逐，进一步提升人才能力。在2019年，深圳首届养老护理员职业技能竞赛中，来自共享之家的范海俊便展现出了过硬的本领和技能，技术与人文素养双优异，一举摘得大赛二等奖。一次次的竞赛经历，让共享之家一线养老护理员的技能得到提升，同时也得到了与行业人才互相交流学习的机会。

关怀暖心，增强养老护理人才归属感

人才培养是共享之家创立之初的核心战略，在提升人才能力背后，也十分注重人才的福利与关怀。

每逢节假日，是他们最忙碌的时刻，而共享之家的领导层也会选择在这天主动下基层，送去关怀和慰问，体验一线工作，了解人才实际需求，并致力优化整改。共享之家也会在节假日组织开展主题活动，丰富在院长者和护理员的精神生活，并组织团建拓展，为培养人才团队意识付出努力。

在为长者提供专业护理健康服务的社区嵌入式、精致型高端颐养服务的11年里，共享之家已然成为国内高端养老品牌的标杆，凭借与时俱进的照护理念和软硬件齐备的综合条件，这里也正成为越来越多高端家庭的選擇。未来，共享之家将继续在养老产业中躬身前行，并以自身的经验和能力，为国家养老事业不断贡献智慧、力量和人才。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104323>

(来源：东方网)

老年人需要人照顾时才知道，儿女之间的差别

01

在当今现实社会中，作为父母都希望自己的孩子能够孝顺自己。就连那些天天说“有工资，到老了，不指望儿女，不给他们添麻烦”的老人，到了一定年纪，都会改口。

老人能走动，能自理，只要兜里有钱，一切都好说了。但是当不能走路的时候，也不知道钱该怎么花，只能求助于别人。

有些老人住在老年人福利院，表面上不给子女添麻烦，但实际上，他们却要让孩子为她们支付费用。那些住在福利院的老人，即便是遇到了有责任的护工，老人们也需要自己的孩子来帮忙。每个人终有一天，都会有“求助于儿女”，那个时候，就会明白儿女之间，难免会有差别。

02

俗话说“嫁出去的女儿，泼出去的水。”女儿照顾父母是有难度的。

我奶奶已经八十六岁了。在她八十岁时，生活就不能自理了。爷爷去世得早，财产并不多，也没有工资，奶奶的生活起居，都是靠着这帮儿女。

奶奶有四个孩子，二个儿子，二个女儿。

为了奶奶的事情，儿子、儿媳、女婿、女儿都在，一家人聚在一起商量。

我的姑姑说：“当年，我嫁到李家时，没要过嫁妆，没分到一亩地、半间房，后来父母把积蓄拿出来，但我一分钱也没见到……”

姑姑这么一说，小姑也跟着随声附和起来。这时，我二叔也站了出来，说外嫁女不能养老。谁都知道，二叔结婚时，是上门女婿。

吵吵闹闹了几个小时，父亲站出来说道：“这样吧，嫁出去的女儿，上门女婿，每个月给三百块，剩下的，我们自己出。”

在老一辈的眼里，女儿嫁出去，就是别人家的人了，不能参与到娘家的分房、分钱。从嫁出去那一天起，似乎已经和娘家“撇清关系”。这种情况在重男轻女的传统家庭中更为明显。

做女儿的，总有一种想法，那就是没拿到家产，父母又不待见自己，凭什么要为父母养老？

还有一些女儿，拿了父母一大笔钱，却始终不把自己当成“主人翁”，依然以“外嫁女”自居，以此逃避赡养父母的责任。

只要家里有了“儿子”，女儿就会被当成“外人”，这种传统观念需要纠正，但很难改变的。

03

所谓积谷充饥，养儿防老。儿子才是依靠

在许多家庭里，从儿子出生的那一刻起，就将其当作“户口本”来培养。在教育、财产方面，都给予了极大的倾斜。

平时买衣服和书包，儿子会得到特别照顾，多花点钱，父母也不会有怨言。

我大舅生有一子一女。女儿订婚的时候，大舅说：“彩礼钱，必须得十万。”

大家问“为什么？”

大舅说：“我儿子要娶媳妇，女方彩礼也要十万。这样的话，我就可以一进一出，不亏不赚。”

这一句话，让所有人都是哭笑不得，无法反驳。

有一年，大舅在暖棚里干活时不慎摔倒，在医院住了半个月。

女儿就去了一趟医院，给了他五百块钱。剩下照顾的都是儿子和儿媳，轮流送饭去医院，心里虽然不舒服，但是又发不起火来。

在现实看来，女儿却成了普通亲戚，儿子成了真正的“家人”。

总会有一些父母，会想尽一些办法从女儿手里拿到钱，然后转手给儿子，把家里的财产都给儿子，一心以后让儿子养老送终。

虽然大家都知道父母对自己的儿子有多好，但是，儿子要照顾年迈走不动的父母，这让他心里也很是心烦。并且，媳妇也未必会同意。

另外，也有一些父母，对自己的女儿很好，对自己的儿子不好，但是，他们还是希望自己的儿子，能够照顾自己。因为，这是养儿防老的传统。

且不说儿子靠得住靠不住，就说现实中，很多父母都是往儿子那边靠。

04

“财产归谁，找谁养老”，给父母敲响了警钟，为他们指明了方向。

做父母的，应该醒悟过来，尽量把男女之间的差距降到最低。关键在于戒掉“差别”心理。

首先，父母在养育子女时，不能有差别之分。努力培养子女，多读书，为社会做贡献。帮助成年子女，创业致富，有能力照顾好家庭。

然后，作为儿子要放弃“差别”心理，不要把妹妹、姐姐当成“储钱罐、摇钱树”。当父母对女儿好时，不要嫉妒，要赞许。

女儿要摒弃传统的“外嫁女”观念，做个“主人”，不能置身事外。就算父母不待见你，你也要想想，从小到大，学费、吃饭等等都是一笔不小的开支，父母花费也不少。

最后，女婿、儿媳妇也要摆正自己的心态，把夫妻双方父母当成自己的父母，不要把关系分得一清二楚。

“不是一家人，不进一家门”，一家人在一起，是一种缘分，难免会有矛盾，但是幸福却是难得的。

人老了，总有走不动路的时候，设身处地想一想，看看儿女们吵吵闹闹的样子，会是什么心情？想要处理家庭关系，要有远见，只有真正做到家庭内外平衡，你才能晚年幸福安康。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104324>

(来源：错过De恋人)

林宝：中国养老金改革的进展、问题和方向

编者按：中国（深圳）综合开发研究院与盘古智库于4月14日联合举办“中日邦交正常化50周年：人口老龄化影响与应对论坛”。来自中日两国政府、智库、高校专家代表从中日老龄化的现状与问题、政策与应对、比较与借鉴等方面展开务实交流与研讨。中国社会科学院养老与保障研究室主任林宝以主题为《中国养老金改革的进展、问题和方向》作发言。

嘉宾：林宝中国社会科学院养老与保障研究室主任

一、中国养老金改革取得的进展

近年来，我国在养老金改革方面取得重要进展，覆盖范围不断扩大，待遇水平稳步提高，管理服务逐步规范，在保障人民生活、促进经济发展、应对人口老龄化问题等方面发挥了关键作用。

一是体现在养老金制度建设方面。2014年，城乡居民基本养老保险制度实现了并轨。2015年，机关事业单位与企业职工养老保险制度也实现了并轨。与此同时，2014年我国还建立了城镇企业职工养老保险和城乡居民养老保险之间的转移衔接机制。此外，从2016年开始出现阶段性的降费并逐渐稳定下来，单位的缴费率也从原来的20%下降到16%。在待遇调整机制方面，过去十多年养老金一直按照10%的上涨幅度去调整，但是从2016年开始便把幅度下调，形成一个区间内的动态变化。这种动态的调整形式跟原来固定的调整形式相比，更能实现与实际的经济增长和居民的收入增长挂钩，所以也能够更好地反映出养老金制度发展与变化。

二是体现在养老金运营方面。2015年，我国便出台养老保险基金运营管理办法，并于2016年正式启动。2018年，我国建立企业职工基本养老保险中央调剂金制度，并在接下来的四年里跨省调剂资金共计6000多亿元；2022年，我国正式实施企业职工基本养老保险全国统筹。同时，我国还逐步建立起多层次、多支柱的养老金体系。2015年建立职业年金，单位按本单位工资总额的8%缴费，个人按本人工资的4%缴费。2018年建立企业年金，企业缴费不超过职工工资总额的8%。企业和职工个人缴费合计不超过工资总额的12%，同年还开展税延型商业保险试点。2021年建立个人养老金制度，主要体现出政府政策支持、个人自愿参加以及市场化运营等特点。

二、中国养老金改革面临的问题

一是可持续性。截至2021年底，我国60岁及以上人口26736万人，占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口20056万人，占全国人口的14.2%。在人口老龄化趋势的影响下，加上本身养老金制度设计存在的不足，比如养老金缴费的最低年限是15年，导致很多人缴满15年就停缴。再比如缴费标准是按照平均工资的60%-300%比例缴费，所以很多高收入者并没有按照其实际收入上缴，这也导致养老金制度的可持续性存在一定风险。近年来，由于受老龄化的影响，在职与离退休人员比例一直在下降，根据统计年鉴的数据显示，2020年养老金收入已经低于支出，并出现年度的资金缺口。其中，养老金收入本身很大一部分来自财政投入，如果仅仅看缴费收入和支出占比，该缺口早些年就已经出现。所以，整体上养老金制度的可持续问题还是面临非常大的风险隐患。

二是公平性问题。在群体差异方面，城乡居民和职工之间，机关事业单位和企业职工之间待遇差别仍然比较大。在地区差异方面，由于原来养老金的统筹是在省级以下进行统筹，所以待遇计算标准都是按照地方的收入水平去计算，所以导致各地方养老金收入水平不一。在性别差异方面，由于女性的退休年龄较早，所以导致女性缴费年限较短，而且整体收入相对来说比较低，所以导致女性养老金收入也处于低位。在制度的精算方面，因为有的地区年轻人多，所以它长期享受比较低的缴费率，但在计算的时候并没有把缴费率考虑进去，只是考虑缴费基数，所以也可能存在精算不公平的问题。

三是充足性问题。当前，城乡居民基本养老保险待遇普遍较低，国家规定的最低居民基础养老金还不到100元。对于个人养老金部分，因为建立时间较短，所以积累比较少。而我们在建立个人养老金的时候也不像企业职工养老保险那样拥有过渡性养老金，所以导致城乡居民基本养老保险待遇比较低，仍不足以保障老年人的基本生活。

四是流动性问题。虽然我国养老金制度有衔接机制，但是在两个制度之间却缺乏流动性。根据制度的规定，如果从职工基本养老保险转到城乡居民养老保险，它的待遇计算标准是要调低的，所以存在待遇标准的损失。如果从城乡居民养老保险转到职工基本养老保险，由于居民缴费年限是不算的，所以存在缴费年限的损失。而缴费年限的损失，实际上又会跟整个待遇挂钩，所以该问题也应引起重视。

三、中国养老金改革的方向

第一，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，应按照小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾等原则，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。同时，应健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡。实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖。完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战略储备基金。完善城镇职工基本养老保险调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险标准。发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险。

第二，根据《人力资源和社会保障事业“十四五”规划》，应提倡推行全民参保计划，如推动实现职工基本养老保险制度全覆盖到法定人群全覆盖，放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制，积极促进有意愿、有缴费能力的灵活就业人员以及新就业形态从业人员等参加企业职工基本养老保险。完善对缴费困难群体帮扶政策，积极促进城乡居民基本养老保险适龄参保人员应保尽保。同时，应完善制度体系，逐步提高领取基本养老保险最低缴费年限。落实企业职工基本养老保险待遇和病残津贴政策。完善城乡居民基本养老保险制度，优化筹资机制，指导地方调整缴费档次和缴费补贴标准，规范个人账户计息办法。修订职工基本养老保险个人账户计发月数。完善被征地农民参加基本养老保险政策。

第三，应进一步推进制度整合，真正建立多层次养老基金体系。同时从收支两侧着力，改善养老金制度可持续性，优化基础养老金待遇计算方法，兼顾横向公平与纵向公平，并将渐进式延迟退休年龄与实现精算平衡结合起来。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104325>

(来源：综合开发研究院)

推动养老产业升维蝶变

新时代背景下，人们对老有所终、老有所养的需求正向老有所安、老有所乐等多层次需求转变，满足老年人日益多元的生活需求既是国民经济发展所需，也事关百姓福祉、社会和谐。当前，我国老龄化呈现出“老龄人口数量大”“老龄化速度加快”“预期寿命仍持续延长”三大特征，步入长寿时代，如何做好健康产业发展，不仅是时代留给企业的课题，更是对企业责任和长期发展能力的考验。

一直以来，远洋集团都立志做中国“建筑·健康”的先行者，以改善人生为己任，不仅提供健康的产品、服务，更为客户提供健康的生活方式。椿萱茂作为远洋集团旗下国际化高品质养老服务品牌，传承了“建筑·健康”的核心理念。10年耕耘，椿萱茂以“专业·服务体系”为核心，成功塑造了“专业养老”的标签。接下来，椿萱茂明确了第二步发展战略，将“健康+共享”作为养老服务提升的重点，通过不断理念升级、服务升级，实现专业养老向健康养老的升级转变。

传承“建筑·健康”核心理念，实现全龄周期健康养老

百岁人生的长寿时代来临，家庭人口结构变小，养老形态、养老产品、养老体系亟待改变。十年间，椿萱茂不断拓展健康服务的边界，依托全国领先的医疗护理专家团队，将专业养老理念落实到具体实践当中，打造了养老行业发展标杆。站在新十年的起点上，结合中国年龄结构以及养老需求变化，椿萱茂率先提出“健康养老”理念，变“被动照料”为“主动生活”，打造全龄全周期健康养老体验，提供全生命周期、高品质、国际化的健康养老服务，为中国长辈创造高品质新生活。

一方面，椿萱茂进一步拓宽了年龄边界，实现了养老服务的前置。应用CLRC(可持续生活退休社区)养老理念，椿萱茂为“低龄”长辈量身定制个人健康管理服务方案，将“预防”“养生”等理念落实到各个服务环节，帮助长者实现“健康的长寿”。

另一方面，椿萱茂在专业诊疗领域持续深化。通过2019年1月收购苏州华相护理院，2021年9月自主开设椿萱茂·颐天护理院等举措，用专业医疗赋能健康养老，全面守护长辈健康。

目前，椿萱茂已经形成CLRC长者社区、CB老年公寓、CBN护理院等全龄业态布局，针对不同类型、不同健康状态的长辈，定制健康管理、科学膳食、乐享生活、椿萱管家、生活照料、失智照护、医疗服务、护理服务、房务保洁、乐园管理十大专业，涵盖119项服务内容，为上万名长者创建健康、快乐、安心、有尊严的幸福生活。

“互联网+健康养老”创新模式，由单一线下升级至线上线下一体化运营

曾经有人描绘过这样一幅画面：“在一个长者家庭，房间里每一个设备都是智能产品，可以照顾长者起居、监测体征、辅助简单医疗，它了解长者的喜好习惯，知道长者的身体状况……整个环境可以给长者提供像摇篮一样的呵护。”这个场景在椿萱茂正在变成现实。

创新性融合“互联网+”和“健康养老”两大时代趋势，椿萱茂自主研发了养老信息化平台WeCaring系统，搭建了一个从健康信息采集、建立健康档案、老年健康综合评估、健康管理档案制定、实时方案、健康管理、效果评估的闭环服务体系，用科技手段，赋能长者健康管理。家属可以通过“我的椿萱茂”APP、社区信息共享平台以及即将上线的“幸福椿萱茂”小程序，构建“机构+居家”养老两大核心场景，实现“互联网+健康养老”模式，由传统养老产业跨界至互联网和大健康产业，拓展人群及年龄段，由单一线下升级至线上线下一体化运营。

科技的加持提升了运营效率，更多元复合的养老模式的加入则为这个行业增添了更多活力。

心怀“国之大者”方能主动担当作为！在快速老龄化时代背景下，椿萱茂持续贯彻健康养老理念，对养老服务进行不断实践和创新。2022年4月20日，椿萱茂将邀请行业专家、学者们共同探索“健康养老”成长路径，助力推动老年健康服务高质量发展，为长者提供“共享健康”的养老体验新选择。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104326>

(来源：东方财富网)

“该警惕老年民粹了”：一位清华教授的犀利揭示

【导读】近年来，民粹化浪潮席卷全球，欧美民粹化、极右倾现象更是达到一个高峰。受此影响，世界政治的不确定性更为凸显。针对这一现象，本文提供了一个非常重要的视角：社会年龄结构问题。

作者指出，就现象而言，在美国和欧洲的选票政治中，保守主义投票与较高年龄有明显的正相关关系，而且一个悖论是，投票者反而会支持对自身利益有伤害的政客和政策。这种吊诡现象的出现，主要有心理和经济两个原因：

从心理上，很多人有实现梦想的“排队心态”，高龄人群亲历过高增长年代，曾相信美好生活靠个人奋斗实现，相比于复杂的社会变迁，他们更多体验到的，是外来移民在财富和社会地位上的“插队”，进而反对那些推动全球化的“帮凶”们。

从经济上看，由于老龄化来临，人工成本上升，西方积极投入自动化的怀抱，制造业中最资深、也是最消耗成本的熟练工最易被替代，而他们的技能可迁移性低，收入和养老都遭受打击，由自派又推动降低各种社会福利，自然会引起不满。从这一角度看，可以发现：由于人口老龄化是一个不可逆转且短期内不会消退的结构性趋势，它所支撑的民粹主义在短期内也不会消退。但这不代表“老龄化民粹主义”绝对不可调节——如果真正解决这部分人的需求，就可能遏制民粹主义的发展。

本文原载《文化纵横》2022年第2期(4月刊)138-145页，原题为《老龄化民粹主义：欧美的现实与中国的挑战》，仅代表作者观点，供诸君参考。

在主流政治学文献中，民粹主义被视为“针对现行政治和知识精英的大众动员”。既然是反抗现行精英，民粹主义的政治力量，不管左翼还是右翼，都无一例外地把自己标榜为来自体制外的新鲜力量。例如，作为美国共和党激进右翼的唐纳德·特朗普，即便在担任总统期间，也经常在推特上将自己标榜成“华盛顿的外来者”；他的反对者，民主党激进左翼的代表伯尼·桑德斯，同样将自己定位为“白宫的局外人”。正因为民粹主义者的这种反建制立场，许多学者将他们视为极端右翼或激进右翼。

所有这些标签——无论是“新鲜”“极端”，还是“激进”，都往往让人想到积极进取的年轻人，而不是已经步入暮年、理应接受现状的老人。然而，在西方世界最近几次重大政治事件中，老年人却是民粹主义阵营最积极的参与者和支持者。

2016年6月23日英国脱欧公投，有72%的登记选民参与了投票，其中52%的投票者赞成英国退出欧盟。在英国脱欧公投的整个运动过程中，从脱欧公投日程宣布，到脱欧与留欧两大阵营宣传动员，直至脱欧结果确定后仍然连绵不息的辩论，社交媒体都起到了巨大作用，甚至专注于社交媒体影响的剑桥分析公司也因出于政治目的滥用用户数据而遭到起诉。新技术在脱欧事件中扮演的重要角色，让我们误认为脱欧战场的主力，是这些新技术的主要受众和使用者——年轻的互联网一代。然而，若仔细分析最终决定脱欧结果的公投数据，我们会发现老年选民的抉择才是关键：与18~24岁和25~34岁两个青年人组别的低投票率不同（分别仅有36%和58%），临近退休的55~64岁组和已经退休的65岁以上组的投票率分别高达81%和83%，青年人的高社交媒体活跃度似乎并没有同等转化为实际的投票参与率，而后者才是与政治结果直接相关的决定因素。如果我们分析更为直接的决定因素——实际的投票倾向，会看到18~24岁组别中，支持脱欧的比重仅有29%，25~49岁中脱欧支持者的比重也未过半（46%），但55~64岁组和65岁以上组则高达60%和64%。总体而言，无论是投票率，还是脱欧立场的支持率，均与年龄呈高度正相关的态势。

高龄选民的高投票率比较容易理解。研究选举的政治学文献早就发现，不管是日常政府换届选举，还是特殊时刻的全民公投，老年人的投票率总是比年轻人高，这与前者更习惯于传统的政治参与模式，而后者有更多政治参与渠道（如示威和互联网讨论、请愿）有关。正由于老年选民的这一特点，他们才成为西方政党的主要争取对象，成为政坛举足轻重的“银发力量”（greypower）。

但是，受关注、拉拢是一回事，真正的支持则是另一回事。英国的老年人为什么会支持脱欧呢？这个现象让人困惑。首先，欧洲一体化是“二战”后欧洲层面展开的最重大的政治事业，它直接来自无数欧洲人浴血奋战击败纳粹德国后，为维护来之不易的和平成果、避免欧洲再次成为世界大战策源地的理想和愿望。按理说，这些记忆对于老年人来说应该更为鲜活和强烈，可如今英国的老年人却愿意抛弃这项与自己的亲身经历直接相关的事业，着实让人费解。其次，欧洲一体化以及整个全球化进程，其实给英国老年人带来了极大的物质好处：进口于意大利的物美价廉的新鲜食材，东欧和牙买加移民所担任的医院看护，来自法兰克福、香港等金融中心的养老基金投资机会，西班牙温暖海滩的疗养胜地……哪个不是欧洲一体化和经济全球化的产物？显然，基于物质利益来解释老年人民粹主义倾向的思路是不完备的，我们还需要考察其它的社会心理因素。

也许有人会反驳，说老年人反对欧盟仅是个英国现象，毕竟英国历来都有强烈的疑欧倾向。我们可以考察欧洲层面的数据。国际社会调查（International Social Survey Programme）在2013年向16个欧盟成员国的21507名受访者提出了一个假设性问题：“假若今天有一场公投，要决定你的国家是否留在欧盟内，你是赞成还是反对？”结果显示，18~24岁的受访者赞成自己国家脱欧的比重仅有23.59%，但随着受访者年龄的增长，支持脱欧的比重逐渐增加：在60~64岁和65岁以上年龄组，分别有35.7%和33.07%支持本国脱离欧盟。事实上，在个体层面，在控制住其他一系列的人口学变量、社会经济变量（如收入和教育）及意识形态立场变量之后，受访者支持脱欧的可能性仍与其年龄高度正相关。因此，老年人倾向于反对欧盟的现象并不局限于英国，而是一个存在于欧洲层面的普遍现象。

我们再看美国。同样在2016年，美国的民粹主义力量也赢得了标志性胜利，即特朗普当选为美国第三十五任总统。与英国脱欧的例子类似，老年人在特朗普的胜选中也起到重要作用。如果考察分年龄段的投票率，我们可以看到，在2016年的美国总统大选中，60岁以上和45~59岁两个组的投票率分别高达71.4%和66.2%，均高于30~44岁（56.9%）和18~29岁（43.4%）年龄组。也就是说，年纪越大，投票率越高。同样，在对特朗普的支持率上，我们也能看到类似的关系：在18~29岁和30~44岁两个年龄段的投票选民中，支持特朗普的仅占37%和42%；而在45~64岁和65岁以上的投票者中，特朗普的支持者占比均已过半，达到了53%。换言之，老年选民的支持是特朗普上台的重要社会基础。

老龄化民粹主义产生的社会心理机制：重回传统价值

要解释老年选民自身的民粹主义立场，例如脱欧主张，我们不妨先从一个容易想到的解释出发：欧洲一体化所带来的机会和益处主要由年轻人享有，而这些对于老年人则意义不大，因此后者自然不会如前者那样支持留在欧盟。的确，欧盟保证的“四大自由”（产品流动自由、人员流动自由、服务提供自由和资本流动自由）支撑了欧洲内部的市场，流通的便利将这片广袤而多样的大陆所提供的教育、工作乃至娱乐机会充分呈现在英国年轻人面前，“欧洲之星”列车和廉价的航空将他们载往巴塞罗那、罗马、柏林等欧洲中心，使其充分享受到欧洲一体化果实之甘甜。但是，难道老年人就无法享受这些益处了吗？显然不是。事实上，英国法

律规定，英国公民在退休后，有权在世界上任何地方领到自己的国家养老金。在这样的保障之下，借助欧盟“四大自由”带来的便利，许多英国退休者纷纷前往欧盟其他国家度假、疗养，甚至购置房产并在当地生活。这就是为什么我们看到，气候温暖的西班牙、法国和意大利，以及医疗发达的德国，成为拥有英国退休者人数最多的欧洲大陆国家。但在英国脱欧之后，欧洲议会要求：只有在180天内欧盟内部停留不超过90天的英国人才能免除签证。这给打算长期居留欧盟国家的英国退休者造成较大不便。但即使这样，也没有阻止如此多的英国退休者在脱欧公投中投下赞成票。为何英国老年人在享有欧盟一系列好处时，还会支持脱欧阵营的立场呢？

事实上，这种享有欧盟好处的英国老年人反而支持脱欧的情况，是民粹主义现象中的一个普遍悖论：人们经常会支持一些民粹主义政客，但这些政客的政策立场其实与他们的切身利益相矛盾。例如，在研究美国南部的民粹主义——茶党运动时，美国社会学家阿莉·霍赫希尔德发现，在路易斯安那州的莱克查尔斯，当地贫困丛生，环境污染问题严重，可那儿的选民长期支持的却是一位主张大幅削减福利和环保预算的共和党右翼候选人。如何解释这种自身利益与所支持的政策之间的错位？选民信息的不完备也许是一个原因，毕竟不是每个老年人都能预料到英国脱欧后欧盟方面的政策变动。但这个观点也许能解释脱欧公投这种单挑博弈，却难以解释发生在类似莱克查尔斯这种地方层面上的多次博弈：经过频繁的一次次地方选举，难道莱克查尔斯的选民还不清楚这位茶党政客的真实立场吗？

为解释以上悖论，霍赫希尔德经过对美国南部各地茶党支持者长时间的观察和访谈，总结出一套超越我们日常习惯的利益分析视角，而强调选民主观心理认知的观点。这一观点对我们理解从茶党到今天的民粹主义和逆全球化的支持者（包括其中的老年人）的心态也能提供启示。霍赫希尔德将其观点总结为一幅美国普通人的心灵图景，在这个图景中，每个美国人的一生都像是在排队，目标是处于前方队伍尽头的“美国梦”的实现。在“二战”后美国发展的黄金岁月里，他们的父母和他们自己都写信，只要一生努力，老实奋斗打拼，就一定能实现那个美国梦。可是，在20世纪80年代之后，全球化加速，外来风险增多，这种稳定的预期开始动摇。这些外来风险的来源很多，包括国际贸易（例如来自东亚赶超经济体的竞争）和国际金融（如金融去管制化导致的全球金融波动）等等。但是，这些深层次结构性因素在日常生活中并不是显而易见或易于理解的。对普通人来说，他们能亲身感受到的外来冲击，其实是国际移民的涌入。大量不同肤色、不同文化的移民的到来，改变了他们接触的生活环境。更重要的是，在美国鼓励合法移民的政策影响下，很多移民成功实现了社会和经济的融入以及社会阶层的向上流动。但是，这种融入在许多美国白人看来，无异于一种在排队实现美国梦进程中的“插队”行为——为何这些新来的外来者，能够获得与已经耕耘数代的白人相似甚至更高的经济和社会成就？在这些美国人看来，这些移民之所以能实现这些成就，一定是有人在帮助他们，给了他们不公平的竞争优势。那么究竟谁是移民的“帮凶”呢？正是那些拥抱全球主义、主张族裔间平权的美国政治、智识精英。没有他们对少数族裔的政策支持，后者不可能在追求“美国梦”的社会竞争中战胜白人。这种不公平感和老实人被欺负的委屈感，将他们推向了排外的民粹主义阵营。

霍赫希尔德描摹了一幅不同于我们日常认知的、关于民粹主义和逆全球化运动支持者的画像：这些人对自己处境的归因也许偏狭，但他们并不是我们通常所想象的对全球化赢家心怀嫉妒的失败者。事实上，他们多是一辈子老实工作、写信传统美国价值观的普通人。他们相信，要实现美国梦，人应该靠自己的奋斗，而不是依赖政府的帮助，后者既不公平，也不道德。然而，在现实中的美国，就是有一个干预蔓延至生活方方面面的大政府，并且平权行动还给予了包括移民在内的少数族裔各种优惠政策。而这一切，都是在信奉平等的美国建制派自由主义精英的主导下发生的。于是，这部分相信个人奋斗和小政府等传统价值观的美国人，自然很容易就被民粹主义者动员，成为反建制的政治力量。这股力量的本质，是追求重回传统的美国价值观。美国民粹主义的支持者并不指望通过争取政府干预实现具体的利益诉求，这就是为什么他们常常支持一些政策立场貌似与其物质利益相悖的政客。他们相信，只要没有了政府的偏袒性政策，重回公平的市场，他们就能靠自己过上好的生活。

将上述分析应用于老龄群体，我们就能理解为何年龄越大的人越可能支持民粹主义者。首先，年纪越大，就越可能真实地在那个“往昔的美国”生活过，亲身体验过美国的传统生活方式，从而也就更加认同美国“小政府，大市场”的传统价值观。其次，年龄越大，在“往昔”生活得越久，全球化加速后带来的新变化和异质性对其冲击就越大。最后，年岁越高，就意味着在“排队实现美国梦”的队伍中排得时间越长，于是被人“插队”后感到的委屈和不满也就越多。上述三者，就是老龄化催生对民粹主义支持的社会心理机制。

可见，这一机制的作用核心在于变化：在一个族群异质性历史来很高的地区，老年人未必会支持反建制的民粹主义，这种异质性是他们一直以来都在经历的，不会带来陌生感，也就不会催生重回熟悉往昔的诉求；只有在一个族群异质性过去并不高，但在最近突然升高的地方，对故土的陌生感和被享受政府优待的少数族裔突然“插队”的委屈感才会更强，这样的老年人人才会更加支持民粹主义。

这就是为什么在2016年美国大选中，特朗普支持率提高的空间分布，会与各地区多样性指数（diversity index）的上升程度高度相关。所谓多样性指数，指的是在美国一个地区随机抽取两个人，他们属于不同种族或族群的可能性。图1展示了在2016年，美国各县的多样性指数与2000年相比的上升程度。不难看出，多样性指数上升程度越高的县，在2016年大选中对共和党候选人（特朗普）的支持率的上升程度（与2012年相比）就越高（图2）。例如，在迈阿密这样族群多样性一直很高的地区，特朗普并没有比上一届大选的共和党候选人收获更多选票；反而是威斯康星等多样性在近年来上升很快的地方，与2012年大选时相比，在2016年大选中给予了共和党候选人（特朗普）更多的支持。

图1 美国各地区多样性指数的变化情况（县级，2000~2016年）

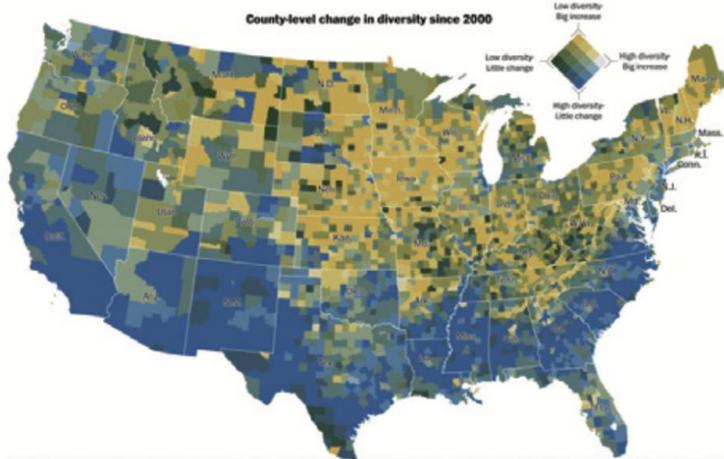
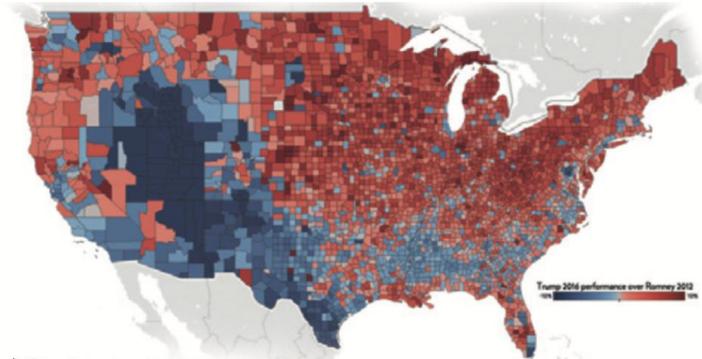


图2 2016年特朗普大选得票率较2012年罗姆尼得票率的变动情况（县级）



资料来源：Echelon Insights

上述分析虽然聚焦于美国，但揭示的政治心理机制对于英国老年人在脱欧议题上的态度也具有解释力。在英国走向公投的过程中，脱欧阵营的核心口号就是“夺回控制”（Take Back Control）。这个口号把握住了相当一部分英国老年人的心态：只有把对这个国家的控制权从布鲁塞尔（欧盟总部所在地）那里夺回来，英国才能独立自主地重归美好的传统和往昔。正如一位英国退休者在解释自己为何在公投中支持脱欧时所说：“脱欧是件好事……因为我真心相信英国应该像英国（Britain should stay Britain），而且国家应该由我们自己来管（run by ourselves）。”所谓“像英国”，其实指的是“像过去的英国”——运用独立的政策，自主控制国际货物、资本和移民向英国的流入，而不会由于欧盟的压力而变得像欧洲其他国家。至于加入欧盟带来的益处，就像美国老年人认为大政府带来的好处根本不应提倡一样，这些英国老年人认为：一个国家的发展与繁荣，只能来自独立自主前提下的开拓与进取，而非欧盟那样的官僚国际组织的所谓帮助。只要英国重拾过去的自主和活力，它在长期就将释放更大的发展潜能，从而弥补脱离欧盟所造成的短期阵痛。

老龄化民粹主义产生的政治经济机制：机器替代技能

带来老龄化民粹主义的除了前述社会心理机制，还有客观物质利益决定的政治经济机制。与已经退出劳动力市场的退休者不同，年届中年（50~59岁）和临近退休（60~64岁）的人群仍处于劳动力市场之中，其对民粹主义阵营的支持，不仅源自前文讨论的社会心理因素，还出于与劳动参与和收入相关的经济利益考量。我们需要联系人口老龄化的重要社会经济后果——工业自动化，才能理解这样的经济考虑。

所谓“工业自动化”，指的是在经济生产过程中采用机器人的趋势。工业机器人技术之所以得到应用，一种重要的社会需求就是人口老龄化导致的劳动力市场变动。目前应用工业机器人最积极的国家，大都是人口老龄化问题严重的国家，例如日本、韩国、德国等。原因不难理解：人口老龄化意指65岁以上人口占比的提高，这往往意味着劳动年龄人口供给的下降与劳动力价格的上升。于是，在更高的劳动力价格的压力下，企业和社会便有更大激励采用工业机器人以替代昂贵的人工。有研究发现，人口老龄化程度能够解释各国在工业机器人应用程度上差异的35%。

人口老龄化促使各国采取工业自动化以机器替代人力，那么是哪个生产部门的哪部分人群被替代了呢？机器人的大规模应用仍发生在制造业。而在制造业从业者中，最可能被替代的是45~55岁的中年工人。这并不是因为这部分劳动者不重要，恰恰相反，这部分工人经验丰富，体力也能胜任制造业中的机械性劳作。但是，由于他们工作年限长，从之前的劳资关系中附带而来的福利待遇高，因此他们的劳动力价格昂贵。这使得雇主有极大的激励引进相应的自动化技术将其替代。

这种失业风险给该部分制造业工人造成极大的威胁，因为他们拥有的是可迁移性较低的专有型技能，如对某些特种车床进行编程和操作以生产某些专用零件。这些技能可能只适用于某些行业或领域，可迁移性较低，劳动者因此被“套牢”在某个领域。同时，这种因技能特质而来的再就业难度，更会被高龄所导致的技能更新困难放大。因此，在工业自动化阴影下，失业对于中年和临近退休的制造业工人意味着尤为严重的后果。他们一旦下岗，不仅会陷入长期失业、失去收入的困境，更会直接打断自己为退休后生活所做的准备（如对个人养老金退休账户进行的资金积累）。

所有这些后果，若在一个完善的社会保障体系内，其实都还有办法应对，但从20世纪80年代开始抬头的西方新自由主义政治力量，却在控制政府赤字的名义下不断削减福利支出，甚至逐步拆解为劳动者提供社会安全的一系列劳动力市场制度（如就业保护和失业福利）。同时，人口老龄化本身也提高了老龄抚养比，让此前形成的养老金系统在财务上变得不可持续，迫使政府对养老金系统进行改革，不断降低养老金的替代率。

不难想象，高龄制造业工人由于对新自由主义精英们充满不满和愤怒，很容易就被反新自由主义建制派精英的民粹主义者所吸引甚至利用，成为后者的支持者。这些民粹主义势力，一方面极力渲染新自由主义政治经济体制对普通人的忽视甚至侵害，一方面尽可能地将其笼罩在劳动者身上的社会风险（如失业和贫困风险）归咎于经济全球化（如来自中国的所谓“不公平竞争”），从而掩盖了这些风险的正源其实是发达国家内部的结构变迁（如人口老龄化推动下的工业自动化）。正是这种既利用人民的不满，但又不敢直面问题根源的行为，使得西方民粹主义势力在发展的同时，却又无法从根本上解决实际问题。

结语

当代西方民粹主义的成因有很多，本文聚焦一个尚未得到深入研究的因素——人口老龄化。明确人口老龄化推动当代西方民粹主义的主要机制，能为我们判断民粹主义的发展趋势带来重要启示。由于人口老龄化是一个不可逆转且短期内不会消退的结构趋势，它所支撑的民粹主义在短时期内也不会消退。换言之，老龄化民粹主义力量和相关的逆全球化倾向并不会因为政府换届、政党更迭或领导变动而改变；恰恰相反，老龄化民粹主义反过来将选择符合自身立场的政府、领导和政策。但是，这并不意味着西方国家的政策演变不会影响民粹主义力量。正如老龄化民粹主义产生的政治经济机制所揭示的，中年以上至退休年龄的制造业工人被机器替代的风险将其推向了民粹主义阵营。但如果西方政府提供更好的就业保障和社会福利，帮助这部分工人应对这一风险，那么就能相应降低经由这一机制所产生的对民粹主义的支持。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104327>

（来源：文化纵横）

养老金调整通知即将公布，高龄倾斜调整是怎样的？

养老金的调整通知即将公布，因为每一年养老金调整通知公布的时间节点，大概就是在4月中上旬。而现在已经是4月中旬的时间段了。所以说很多人认为养老金的调整通知，是不是马上就要公布亮相了呢？当然这也是很多退休老人，非常关心的一件事情，因为毕竟对于他们来说唯一的经济收入就是养老金。而养老金的增长，就对于他们来讲，实实在在可以增加自己退后的收入水平，这是毫无疑问的。所以养老金的调整通知是很多人非常期待的。

虽然今年基本上已经确定，养老金能够正常调整和增加。但毕竟每一年都要重新出新的调整通知，因为在调整通知当中是需要重新来划定，具体的新的调整比例是多少？比如说去年2021年养老金具体的调整比例就是4.5%。那么今年养老金的调整比例或将一继续延续4.5%的可能。如果说有变化，那么一定是低于4.5%，也许会维持在4.0%~4.5%之间。

所以很显然养老金调整通知，中有一个重要的信息，就是我们需要知道的具体的调整比例是多少。通过具体的调整比例，是可以大致来估算出，我们具体能够得到多少钱的调整金额。如果说你去年经历了养老金的调整，那么今年在不变调整比例的前提下，很有可能今年的调整金额和去年都是大体相当的，所以这就是调整比例的一个实际意义。

养老金在每一年调整的过程中，它是分为三结合的原则，定额调整，挂钩调整和倾斜调整相结合的原则来进行。其中有一个倾斜调整，其实主要是针对高龄退休老人做出的定向调整。但是高龄退休老人的划分各个省份是完全不相同的，大约2/3以上的省份，都是按照70岁为年龄界限来进行定义的。但是有不超过1/3的身份，又是按照65岁为年龄界限来进行定义的，所以说各个省份之间养老金的倾斜调整是有所不同的。

那么具体，是要根据你自己所在地区的实际规定来决定执行。过了这个年龄阶段那么就可以享受到倾斜调整，当然这个倾斜调整的具体金额每个地区也是有所不同，比如说像有些地区，每人每月可以增加20块钱，有些地区可以增加50块钱。因为不同的地区对应的调整金额，调整水平略微有所不同，那么你最终所获得养老金的具体总额也是略微有所不同的。

倾斜调整，除了针对高龄退休老人之外，还针对于艰苦边远地区的退休老人有一个定向调整。比如说像青藏高原地区的退休人员，它是属于二类以上地区的人群，都可以获得额外的增加，每人每月也可以增加几十块钱。所以严格来讲，倾斜调整是分为两部分，一部分是高龄老人的调整，另外一部分是艰苦边远地区的人员调整。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104328>

（来源：社保小达人）

明天你选择如何养老？

养老，每个家庭都无法避免的话题。

2022年3月1日，一场智慧赋能社区居家养老的现场推进会让人工智能养老平台“盛装”走进大家的视野。很多人不禁感叹，人工智能带来的养老模式变革，是否会让人老龄化时代下的老人们，真正实现老有所养、老有所颐养？

根据调查，关于安度晚年，接近90%的老人第一选择是居家养老，因此，居家养老服务模式的创新和推进刻不容缓。在广大市民的期待中，长者食堂、居家养老联络点、农村幸福院、日间照料中心、以地养老、智慧养老等养老服务模式正在全市逐渐显现；与此同时，养老机构养老床位增加、从业人员培训平台建设、养老护理人员综合素质提高等一系列项目也正纳入规划，尝试和探索，是为了能慢慢打消淄博市109万老年人对于养老的顾虑。

但不能否认的是，顾虑真实存在：子女不在身边，身体日渐衰老，下楼买菜都成了奢侈……面对这些难题，你会选择如何养老？

老龄化时代已经到来

根据淄博市第七次全国人口普查公报显示，目前，淄博市470万人口中，60岁以上的老年人有109.3万人，老龄化率达到23.24%，居全省第三位，高于全国、全省平均水平。

在今年2月召开的淄博市第十三次党代会及“两会”期间，代表委员们纷纷聚焦“老有所养到老有所颐养”建言献策：推进养老从业人员培训平台建设、推进老年人居家设施适老化改造、推进“智慧养老”、推进社区养老服务社会化……一条条意见建议，目的只有一个：托起老人的幸福晚年生活。

记者采访中了解到，目前全市养老机构151家，养老从业人员2627人，未来三年，这两个数字将增加至170家和4000人以上。

不可否认，养老机构当然是很多老人的晚年选择，目前我市正在加快推进养老服务体系健全和发展，但由于受养老机构选择局限性、经济条件制约等原因的影响，更多老人不愿意离开熟悉的环境和熟悉的人群，他们更想在不断创新的居家和社区养老模式中，实现老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的晚年生活。

居家养老呼声高

清晨6点半，张店佳和园社区70岁的岳女士早早起床，除了每个月有24个小时的护理人员上门服务时间，其余时间都是她自己照顾患有脑梗的老伴，“儿子儿媳在外地照顾不上，老伴已经三次脑梗，治疗后现在能拄着拐杖自己走路，但基本生活起居需要人照顾。”揉揉酸疼的膝盖，岳女士无奈地笑笑，“因为符合条件，我们享受到了职工长护险的相关优惠政策，申请了每月24个小时的护理人员上门服务，每月来6次，一次4个小时。”根据岳女士和老伴的需求，护理人员会提供按摩、护理、打扫等上门服务。“我总有动不了的那一天，如果到那时候，24个小时的上门服务完全没办法满足正常生活需求，我们可以带着退休金去养老机构，但也期待能有更符合内心情感需求的养老方式，比如不出社区实现老有所养。”

记者调查时发现，受传统观念影响，大多数老年人表示更愿意选择居家养老，“期待在社区推广养老服务站，解决老人的一日三餐和基本生活需求，对于家中有生活不能自理的老人，有专业的服务团队提供一对一上门服务。听说现在已经有了很多社区养老服务的先进办法，盼着我们也能享受上。”采访中，岳女士表达了自己的期望。

岳女士的期望，也代表了大多数老人对于未来养老模式的期待，不管是城市还是农村，老人对幸福晚年的定义也越来越明确。市政协十三届一次会议期间，政协委员胡海宁在接受记者采访时说，社区养老服务的确实可以弥补现代社会主干家庭、核心家庭、空巢和独居老人家庭养老功能的不足，既能使老年人享受社会服务，又不脱离温馨的家庭环境、熟悉的社区环境，是一种人性化的养老方式。

创新养老的“外地经验”

从注重机构养老，转向重点发展社区居家养老，是我国“十四五”养老服务体系发展的要点之一。“银发浪潮”汹涌而来的当下，如何保证“老有所养”“老有所乐”，不少外地经验值得学习和借鉴。

早在1998年，广州本土起家的中国奥园集团便开启了在健康养老领域的布局探索。近日，九部委联合发布《关于开展社区医养结合能力提升行动的通知》，更是让奥园养老模式成为缓解养老难题的范本：在硬件搭配上，奥园在政府指导下打造综合养老服务中心，即颐康中心，以“医养结合”“智慧养老”为特色，致力于用专业的服务让长者能够在家门口享受到一站式综合养老服务。配合硬件落地的，是奥园健康在社区养老软性服务上的持续发力。2021年8月起，全国奥园社区同步启动“3+1行动计划”，从业主中招募“社区敬老志愿者”，与奥园物业一起，共同为社区长者提供健康义诊、上门陪伴、老人生日会等多样化守护关爱服务，全方位保障社区老人的身心健康、愉悦。2个月内，全国80个项目参与，长者关怀活动108场，参与业主2500人。可以说，奥园在社区居家养老服务领域的探索实践已经理出一条新路，奥园社区养老模式走在全国前列，成为全国范围缓解养老难题的参考样本之一。

近日，一则《河北馆陶探索居家养老新模式》的报道被人热议，馆陶县城15分钟养老服务圈正走向现实。在这一养老服务探索中，河北省馆陶县按照“党组织+网格化+居家养老”思路，全县9个社区全部建成日间照料服务站，并面向全县78个小区全面开展日间照料服务，形成了“一中心九站点”的居家养老日间照料网络。日间照料站服务内容涵盖居家老年人的生活照料、助餐服务、文化娱乐、健康指导、心理慰藉、上门服务、全日托养七项内容。此外，通过“互联网+”智慧康养云平台在线为老人提供一键呼叫、预约咨询、健康信息、居家动态监测、数据精准分析等服务，让社区居家养老更智慧，服务更便捷。这无疑是送给当地老人们最好的春日消息。

……

城市是热闹的，老人是孤独的。但热闹与孤独，总会有条相通的路径。在越来越多外地养老创新模式横空出世的过程中，我们的城市，也一直在努力和探索。

居家养老的“淄博探索”

每天上午10点半，桓台县起凤镇乌南村的长者食堂开始热闹起来，餐厅内灯光明亮，桌椅整洁，饭菜飘香。88岁的巩本英和相熟的老人围坐在一桌，聊得热火朝天。“每天这里都按时准备热乎饭菜，不用我们多操心，服务态度也非常好，现在的生活我非常满意。”巩本英告诉记者。上午11时许，食堂内坐满了老人，志愿者们为老人们——端上饭菜，老人们边吃边聊，笑声不断。

每隔几天，临淄区众爱长者养护中心主任王桂英都会来给47岁的孙俊亭家中，给他进行日常照料并拉家常。“多亏了王大姐，之前我的身体患上了疾病，靠着他们的照护，现在好多了。”王桂英介绍，在上级部门的大力支持下，养护中心构建了一站、一点、一队伍”的服务网络，即在镇、街道设立服务站，在社区、村居设置服务点，点上有跟踪服务队，打造“15分钟服务圈”，实行“周边、身边、床边”三边照护，真正把照顾服务做到了老人的周边、身边和床边。

以地养老现实吗？沂源县这个村庄做成了。“80岁以上老人，村里分的口粮田大多无力耕种，多数老人的房子已年久失修，有的老人与子女住在一起，原先宅基地已经闲置或荒废，成为“沉睡资产”。”沂河南村党支部书记、村委会主任徐洪亮琢磨着，破解农村养老难题可以从土地上做文章。于是有了“以地养老”新模式，本着子女申请、老人自愿的原则，入住幸福院的老人将宅基地、口粮田交给村集体，由村级合作社统一经营，所得收益优先反哺幸福院，保障幸福院持续运营。

“小度小度，我需要家政上门服务”“小度小度，我需要买菜上门服务”，2022年3月1日，在博山华夏亭之源青龙山服务站，刚刚从“孝能通”升级为“孝百通”的第二代居家养老智能服务平台异常忙碌。家住博山区城东街道峨嵋新村社区的姜伟大爷正通过视频连线和工作人员取得联系，在得知姜大爷的需求后，工作人员立刻派单，不一会功夫，家政服务人员焦莉就在姜大爷家“热火朝天”干起了活，这可让老两口省了大劲。在智慧赋能的养老模式里，一台小机器就解决了大问题。

长者食堂让老人家门口就餐无忧；“一站一点一队伍”真正织密了农村养老服务网络；“以地养老”让“沉睡资产”暖了老人心窝；智慧养老让老人足不出户享受居家服务……根据民政部的数据统计，截至目前全市长者食堂已建成268家；建成日间照料中心199家；张店、博山、桓台、临淄、高新区已经有了智慧养老的服务模式。通过一个个成功案例可以看出，在推进居家养老模式、打造宜居康养城市的过程中，淄博从未间断更温情、更人性化、更适合本地人生活方式的尝试和探索。

让养老服务更有温度

民生无小事，枝叶总关情。面对109万老年人的担忧和期待，这座城市以前所未有的决心和魄力加速推进养老服务迭代升级。

2022年1月20日，我市召开新闻发布会，解读《关于建设高品质民生促进共同富裕的行动方案（2022—2024年）》；4月15日，《淄博市养老服务品质提升三年攻坚行动方案》正式发布。作为百姓最为关注、期盼的民生实事之一，我市未来养老工作的布局让人期待，而让“养老服务跟着人走”这一工作思路，也让构建居家养老网络的布局更加明晰。

方案中明确提出：三年建成街道综合养老服务中心31处，规范提升社区日间照料中心116处、建设镇综合养老服务中心46处。针对特殊困难家庭老年人，2022年将投入资金4900余万元，按照城市每小时15元、农村每小时10元的标准，为城乡低保、特困人员等特殊困难家庭重度失能、中度失能、轻度失能老年人每人每月分别提供60小时、45小时、30小时照料护理服务。针对经济困难失能老年人，2022年将投入资金2000余万元，为其建设家庭养老床位3000张，并提供居家上门服务，到2024年，共建成家庭养老床位7000张以上。

养老问题，温度决定高度，在这张写满民生期待的“养老蓝图”中，分数高低，老百姓的感受说了算。记者在方案中看到，我市将推行医院、养老院“1+1”融合发展模式，鼓励镇卫生院、养老院一体化发展，到2024年，全市“医办养”机构达到80家。加快现代信息技术与养老服务深度融合，构建助老服务“点单式”“一键式”响应网络。此外，统筹集成镇敬老院、卫生院、养老机构等要素资源，建设镇综合养老服务中心46处，提供老年人托养以及居家上门、对下指导等服务，打造“离家不离村”的农村养老服务模式。大力发展“银发经济”，拉长养老服务产业链，打造一批全省知名的养老服务品牌。

养老问题是全社会都关心的问题，老年人的幸福关乎到社会每个家庭的幸福。采访中，山东理工大学淄博发展研究院院长高峰告诉记者：“建议加快推进康养一体养老机构的建设，利用市场机制引导社会资本进入养老产业；在社区居家养老的服务配置上进行升级改造，打造从人员配备到团队建设的一条龙服务体系。”

志不求易者成，事不避难者进。一座城市有温度、有情义的养老规划，描摹出夕阳下最温暖的晚年图景，让仍在迷茫和彷徨中的老人们心有安慰。

当一座城市的老人，子女不在身边也能实现生活无忧，足不出户就能享受养老服务，那“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”的美好愿景，终将变为现实！

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104329>

（来源：淄博新闻网）

多措并举优化农村养老服务供给

4月16日出版的第8期《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》。文章指出，我们积极发展养老、托幼、助残等福利事业，人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在面对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障。文章强调，要“健全老年人关爱服务体系”。

近年来，中央一号文件对于农村养老问题持续关注。2022年中央一号文件强调，“扎实稳妥推进乡村建设”“加强基本公共服务县域统筹”“提升县級敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平，鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务”。第七次全国人口普查数据显示，乡村60周岁及以上老年人口占乡村总人口的比重为23.81%，比城镇60周岁及以上老年人口占城镇总人口的比重高7.99%。未来还将衍生累积效应。农村养老问题已成为制约乡村全面振兴和城乡融合高质量发展的一大关键因素，关乎民生福祉增进和共同富裕实现，必须纳入乡村振兴战略统筹谋划。

依托社区协同多元力量推进农村养老服务供给

习近平总书记强调：“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。”2022年，国务院印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确提出，“加快补齐农村养老服务短板”。目前恰逢中央实施乡村振兴战略和积极应对人口老龄化的双重战略，正是破解农村养老难题的良好机遇。农村养老问题的破解绝不是孤立的，必须从现实国情出发，秉持以人民为中心的发展思想，与乡村振兴、城乡融合发展和实现共同富裕一体化考量，赋予农村居民更多的养老选择权，进而探索构建中国特色社会主义新型农村养老体系，以期能够为全球人口老龄化的应对，尤其是农村养老问题的求解，贡献中国方案和智慧。

农村社区养老是在农村社区范围内，以家庭养老为基础，以社区照顾为主体，以集体组织为支撑，集合社区内多元化力量所形成的嵌入式养老模式。它有效整合了家庭和社会的养老功能，聚合社区力量，具有养老“离家不离村”的优势。《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，“提升社区养老服务能力，着力发展街道（乡镇）、城乡社区两级养老服务网络，依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务”。为落实“十四五”规划纲要提出的“整合利用存量资源发展社区嵌入式养老”的要求，建议应当由政府主导，依托农村内生自治组织，嵌入外部社会组织，整合城乡资源，协同政府、市场、社会力量，构建农村社区养老共同体。同时应用新兴信息技术，培育创新智慧养老，合力推进农村社区养老服务供给。

充分发挥政府在推进农村社区养老服务供给中的作用

推进农村社区养老服务供给，是实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展的基础一环，也是补齐民生短板，实现农村高质量发展的核心要务。本着农村与城市养老服务协调发展的总基调，要充分发挥政府在推进农村社区养老服务供给中的作用。

首先，结合乡村建设和规划，做好农村社区养老的规划和顶层设计。要突出规划的前瞻性与务实性，构建覆盖国家、省、市、县、乡的上下衔接的农村社区养老服务建设专项规划体系。

其次，要给予农村社区养老服务倾斜性的政策和制度支持。以需求为导向，适度降低农村社区养老服务准入门槛。通过土地、税收、财政、金融、人才以及产业等优惠扶持政策，引导支持各类主体积极参与农村社区养老服务供给。大力培育老年协会等农村社区养老服务社会组织，强化农村老年人社会支持体系建设。盘活闲置农宅，鼓励农村集体建设用地优先用于发展养老服务。同时，加快建立农村养老服务领域公共财政的长效性投入机制、预算动态增长机制和绩效评估机制，逐步提高农村社区养老服务设施的建设运营补贴水平和质量。

再次，要强化农村社区养老服务监督管理。规范养老服务市场秩序，坚守养老服务质量和安全红线，切实消除各类质量和安全隐患。需要健全养老服务质量标准体系，有序推进等级划分与评定、服务质量、服务安全等养老服务国家强制性标准贯彻落实。完善农村社区养老服务领域跨部门协同综合监管机制、第三方评估机制和社会信用体系建设。

最后，着眼于农村养老服务的公共性和公益性，政府应发挥好兜底保障作用。不仅要健全农村普惠性、保障性养老工程，兜底保障经济困难、失能、半失能、高龄老人养老服务的可获得性，也要对于社区养老服务供给的持续性、适当性承担担保责任，确保养老服务不中断。

整合城乡要素资源，形成农村社区养老合力

要强化资源优化整合，健全农村社区及村治组织与外部社会组织、社会工作者、社会志愿者、慈善组织、城市社区养老组织等主体的多方联动机制，构建农村社区养老共同体。

第一，发挥村两委和农村集体经济组织的组织优势，促进乡村治理与社区养老服务协同联动，将农村社区养老服务发展有机融入乡村振兴战略实施和基层治理体系现代化建设。一方面，把农村社区养老服务发展列入村两委工作的考核内容和乡村振兴评估指标体系。另一方面，引导鼓励有条件的农村集体经济组织适度预留一定的集体股，专项用于发展农村社区养老，服务集体成员，增强养老服务发展的可持续性。

第二，嵌入外部社会组织，整合引进城市资源，提升农村社区养老服务的专业性。首先，依托专业社工组织和社工者，建立社区嵌入式小微养老机构，就近为老人提供专业的养护、康复、托管等一站式的服务，并将其作为整合城乡资源的枢纽。其次，有条件的地区可以探索开展城乡社区养老共建活动。推动城市养老服务资源和社会工作资源向农村延伸，促进城乡融合协同发展。再次，重视发挥第三次分配作用，创新慈善机制，引入慈善力量，有序开展农村社区养老公益项目。最后，以乡村建设行动为抓手，着力孵化农村内生力量，大力培育老年协会等农村为老服务的社会组织。

第三，多措并举盘活农村土地、劳动力、产业等内部养老资源，激发农村社区养老内生动力。整合村内闲置农宅和集体建设用地等资源，完备社区养老服务场所和设施。利用村内留守妇女、健康低龄老年人、返乡人员等人力资源优势，发挥党员和志愿者的引领作用，依托“时间银行”“爱心超市”等多种创新手段，通过规范化培训，使其参与社区养老互助服务。统筹开发农业产业资源与农村社区养老资源，推动农业产业链和农村养老产业链的融合延伸。

借力新兴信息技术，智慧赋能农村社区养老

我国农村社区智慧养老需要在借鉴城市经验的基础上，综合考量农村地区的经济发展、基础设施、互联网普及度等多方面影响因素，积极探索研究适合各地农村经济、社会、文化特点的本土化智慧养老模式和产品，为老年人提供多方面的个性化和精细化养老服务。

第一，农村社区智慧养老是一个复杂的系统工程，涉及准入机制、评估机制、监管机制等诸多方面，需要预先对相关制度予以顶层设计，同时着手建立规范的农村智慧养老服务标准体系。智慧养老实施中会涉及老年人权益保护、法定监护人授权及权利让渡，相关主体责任划分等诸多问题，也需要予以明确。

第二，建立数据整合信息共享机制。农村社区智慧养老的实施，离不开对于分散数据资源的有效整合和共享利用。需要依托政府民政部门建立涵盖参与主体基本信息的收集和整合、动态信息的监测和处理、综合信息的利用与反馈等机制，以实现数据有效采集、传输、存储、管理、监控和统计分析，优化农村智慧养老方案，精准匹配对接城乡养老服务资源供给与农村社区养老服务需求。

第三，依托乡村振兴战略实施，推进农村信息化建设，尤其是智慧养老信息基础设施建设。提升无线网络的使用率和普及率，开发符合农村社区养老实际的智慧养老网络平台及工具。完善多层次的农村智慧养老财税、金融支持体系。强化对于农村社区相关人员的培训，尤其要着力提升农村老年人对科技和网络产品的认知和接受能力，帮助其跨越“银色数字鸿沟”。（作者：中国政法大学民商经济法学院教授、博导，中国政法大学地方财政金融与农村法治研究中心主任李蕊）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104330>

（来源：人民论坛网）

“十四五”期间，我国人口老龄化将有哪些新变化？

当前，人口老龄化已经成为全社会关注的焦点和热点。关注的人群从个别的相关主体扩展到全社会各个群体；关注的视角从个人、家庭及其生活方式扩展到社会各个方面；关注的领域从局部性的养老、社会保障等

民生问题扩展到全局性的经济、社会、文化、政治，以及城乡、区域和国际战略格局等几乎所有领域、所有层面。

与此同时，积极应对人口老龄化上升为国家战略，从中央到地方，一系列政策文件相继出台。特别是在各级“十四五”总体规划和专项规划中，普遍对人口老龄化给予了高度重视。

那么，“十四五”期间，我国人口老龄化将发生哪些新变化呢？

第一，人口老龄化程度从轻度转为中度。目前，国际上普遍将65岁及以上人口占总人口的比重作为衡量老龄化程度的标准，超过7%但低于14%为轻度老龄化社会；超过14%但低于20%为中度老龄化社会；超过20%但低于40%为重度老龄化社会；超过40%为超重度老龄化社会。2021年末，我国65岁及以上人口突破2亿，达到20056万人，占总人口比重达14.2%。以此为标志，我国已从轻度老龄化社会转为中度老龄化社会。

第二，人口老龄化速度从快速转为急速。2022年起，随着1962-1976年第二次出生高峰人口进入60岁，我国将迎来第二个老龄人口增长高峰，60岁以上老龄人口年均净增加突破1000万。到“十四五”末期，我国60岁以上老龄人口将突破3亿人，占比将超过20%。

第三，人口总量进入零人口增长波动时期。零人口增长，理论上是指出生人数加迁入人数正好等于死亡人数加迁出人数。长期连续的零人口增长，就构成了静止人口，这在很长一段时间内被认为是社会经济发展的理想人口状态。但大部分的零人口增长都只是—个短暂的时期，是人口增长由正转负的一个发展过程。近年来，我国人口出生率持续走低，2021年末，我国人口数较上年末仅增加48万人。这些现象表明，我国已经进入“零人口增长波动期”。

第四，我国将迎来第一波养老照护浪潮。“十四五”期间，第一代独生子女父母将开始进入70岁以上的中高年龄期，“4-2-1”家庭的数量快速增加，家庭中的养老照护需求快速增长。

与四个新变化相对应的是一系列新举措也将在“十四五”期间落地实施。

一是提高适老化水平。一方面是从家庭适老化、社区适老化向公共设施适老化、公共服务环境适老化的宽度扩展；另一方面是从装修适老化、建筑适老化向互联网应用适老化、法律服务适老化的深度挖掘。

二是推动实现适度生育水平。2021年7月，《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》公布，“三孩”生育政策及配套支持措施开始实施。截至2022年1月，全国已有25个省份完成了人口与计划生育条例的修订或启动修订。

三是提升养老服务能力。一方面，建立基本养老服务清单。对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。清单要明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，并根据经济社会发展和科技进步进行动态调整。另一方面，到2025年，全国养老服务床位总量达到900万张以上，养老机构护理型床位占比达到55%，每千名老年人配备社会工作者人数保持1人以上。

四是依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务。养老服务包括助餐、助洁、日间照料、短期托养以及互助服务等。推动专业机构服务向社区延伸，鼓励养老机构主动积极上门提供服务。引导社区综合服务平台广泛对接老年人需求，提供就近消费服务。组织和引导物业企业、零售服务商、社会工作服务机构等拓展为老服务功能，提供生活用品代购、餐饮外卖、家政预约、代收代缴、挂号取药、精神慰藉等服务。

五是扩大老年教育资源供给。继续推动老年健康教育。发挥教育部门职责作用。增加老年教育机构。丰富老年教育内容。

六是进一步健全社会保障制度。完善基本养老保险和基本医疗保险体系。不断扩大基本养老保险覆盖面。构建长期护理保险制度和基本医疗保险政策框架，协同促进长期照护服务体系。完善社会救助和社会福利制度。

七是大力发展银发经济。加强老年用品研发制造。鼓励国内外多方共建特色养老产业合作园区，加强市场、规则、标准方面的软联通，打造制造业创新示范园区。优先培育一批带动力强、辐射面广的龙头企业，打造一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群，形成一批具有国际竞争力的知名品牌，推动我国相关产业迈向全球价值链中高端。

八是有序发展老年人普惠金融服务。促进和规范发展第三支柱养老保险。支持商业保险机构开发商业养老保险和适合老年人的健康保险。引导商业保险机构加快研究开发适合居家护理、社区护理、机构护理等多样化护理需求的产品。鼓励金融机构开发符合老年人特点的支付、储蓄、理财、信托、保险、公募基金等养老金融产品。

总而言之，“十四五”是我国积极应对人口老龄化的关键时期，挑战和机遇并存。无论是地方、企业还是个人，都应该认识到这些新变化，立新破旧，制订出新的行动指南和工作方案。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104331>

(来源：中国经营报)

政策法规

民政部社会福利中心关于顺延养老服务人才培养优秀课件（首批）征集时间的公告

各有关单位、个人：

为推进养老服务人才队伍建设，落实《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，3月10日，我中心发布了《关于征集评选养老服务人才培养优秀课件（首批）的启事》（以下简称《启事》），面向社会公开征集线上视频培训课件。鉴于疫情迟滞了相关报送工作，为确保课件遴选数量和质量，经研究决定，将原定于4月15日的报送截止时间顺延至4月30日。请有意愿的单位和个人按此前课件报送要求，接续积极报送，同时提交拟申报课件信息反馈表、对应课件视频文件、讲师文字介绍及报送人联系方式（相关要求及附件见原《启事》），并在邮件主题中注明报送人及单位名称。课件大小超出邮箱附件容量限制的，可上传至网盘并发送下载链接。

特此公告。

民政部社会福利中心

2022年4月15日

相关链接：民政部社会福利中心关于征集评选养老服务人才培养优秀课件（首批）的启事

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=104351>

(来源：民政部门户网站)

养老产业

适老化家具该如何去选择呢？

1.包装：检查家具的包装是否自然、清晰。一般来说，家具的涂层会出现在人们经常接触的地方，并且会自然出现。这种新的仿油漆面在要么不自然，要么没有必要。

2.木纹：家具的质量不能仅从纸浆涂层的角度进行全面总结。我们还可以看到家具的木纹。一些家具的外观会有不均匀的木纹，但应仔细调查，看看是否与原始木纹相同。新的仿硬磨木纹不自然且坚硬。

3.脚：注意旧家具的脚，检查脚是否褪色、潮湿或漫湿。尤其是在南方潮湿的地区，家具一般放在潮湿的地区，容易出现上述情况。

4.雕刻：也可以不同于家具雕刻。首先，注意家具的风格和雕刻水平。过去制作家具时，雕刻的要求相对宽松，雕塑家的心情相对平静细致。圆形不光滑，方形不牢固，西方家具的框架装饰会有缺陷。因此，在选择合适的陈年餐桌和家具时，我们应该更加小心。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104332>

(来源：山东邦杰适老化家具)

中国太保寿险潘艳红：市场化养老需求空间巨大，保险业具备独特价值

17日召开的“2022清华五道口全球金融论坛”上，中国太保寿险董事长潘艳红表示，市场化养老需求空间巨大，保险业具备自身独特价值。

潘艳红认为，老龄化趋势下，我国养老金融与养老服务市场空间巨大。一方面，养老金缺口逐步扩大。目前，我国养老体系仍以基本养老金为主，但替代率水平持续下降。据中国保险行业协会《中国养老金第三支柱研究报告》预测，未来5-10年，我国预计会有8-10万亿美元的养老金缺口有待补充；另一方面，市场养老需求持续增长。有别于其他金融机构的理财或储蓄类产品，保险业在构建“积累养老财富、抵御长寿风险、建设产服生态”方面，具有自身独特价值。

潘艳红分析，从行业的经营特性来说，保险业依托生命表等专业精算技术，通过科学、精准、合理的养老金统筹和规划，在抵御长寿风险能力上具有不可替代的专业价值。长期资金管理经验的独特经验价值，则有利于保险业穿越周期，帮助客户实现获取稳定、长期养老财富增值的目的；而从主业的保障功能来说，保险业与健康养老产业有着天然的契合。新的社会经济环境下，保险消费者的需求正从单纯的保险产品升级为包括财富管理、健康养老服务在内的综合解决方案。通过将长期资金优势与康养生态圈布局相结合，保险业在打造康养产服生态体系方面正显示出特有的综合价值。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104333>

(来源：证券时报)

中华财险推进养老机构责任保险，助力构建和谐养老服务体系

2022年政府工作报告提出，要加强社会保障和服务，积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。近年来，养老服务机构内老年人摔伤、骨折、走失、坠床、烫伤、误服、自伤、喂食等意外事件呈逐年上升趋势，其中以摔伤、骨折最为常见，约占到养老机构意外伤害事件的70%-80%。

那么，如何保障养老机构的健康发展，构建和谐养老服务体系？4月13日，内蒙古通辽经济技术开发区仁慈安养院在中华财险通辽中心支公司投保了“养老服务机构责任保险”，为66位入住老人提供意外伤害风险保障，保单保额累计100万元。赔偿项目涵盖医疗费用、残疾赔偿和死亡赔偿，每次事故赔偿限额25万元，每人累计赔偿限额5万元，保障期限为1年。

仁慈安院负责人刘彦臣表示，保险公司推出“养老服务机构责任保险”，是分担养老服务业风险、维护老年人合法权益的重要手段，有助于养老机构提升责任意识和风险意识，强化内部管理，降低运营风险，做好养老机构责任事故的善后处理，维护社会和谐稳定大局。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104334>

(来源：正北方网)

光明食品集团开通直通车，优先服务80岁以上老年群体

4月18日，光明食品集团开通的“光明直通车”助老订购服务在上海首批服务区域开始运行。普陀、杨浦、黄浦、虹口、静安、长宁、徐汇、宝山区社区有需要的老年群体，可以通过农工商超市集团“96896”热线，对接光明食品集团旗下品牌民生商品。

光明食品集团介绍，“光明直通车”优先服务存在购物困难的80岁以上老年群体，尤其是不熟悉网购的高龄、特困老人，解决他们的“购物难”困境。为完成“最后一公里”配送，光明食品集团旗下海博出租成立了专项工作组，抽调20辆出租车，并给每辆车安排1名志愿者协助做好配送服务工作。

据了解，订购热线每日16点前接单，2到3天内进行配送。首批光明集团礼包内容为：海狮油400ml两瓶、农工商9108糯米（5kg）一袋，以成本价50元销售。

未来，“光明直通车”助老订购服务将逐步在全市范围内铺开，辐射更多社区、更广区域，并充分依托光明食品集团产业链、供应链生态，对接更多光明旗下品牌民生商品，进一步完善集采平价光明食品供应平台的搭建。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=104335>

(来源：国证券报)

健康管理

“老年痴呆”并非衰老的必然

一种常见误区是，很多老人的认知障碍已经很严重了，可家属仍坚持认为老人只是“老糊涂”，不是病，无须就医。

北京协和医院神经内科主任医师高晶表示，老年期认知障碍，即俗称的“痴呆”有多种分类，占主要部分的是阿尔茨海默病，还有额颞叶痴呆、血管性痴呆、路易体痴呆、肌萎缩病等，上述几种痴呆所导致的认知功能退化都是不可逆的。但是，有一种由脑积水引起的痴呆，又称作正常颅压脑积水老年痴呆，这种痴呆在早期诊断正确的前提下，有治疗好转的机会。

如何预防和延缓老年痴呆？高晶表示要从生活方式入手。首先健康的饮食，可以控制血压、血脂、血糖，对防治痴呆也有一定功效。其次，有研究表明运动对预防痴呆有很大帮助，例如走路、跑步等。手部运动，如弹琴、敲键盘、捡豆子等，也可以有效刺激区域脑血流量，对预防和延缓老年痴呆都有帮助。

高晶表示，两点一线、生活乏味单调的人更容易患老年痴呆，因此环境刺激对预防老年痴呆非常有效。丰富的生活内容和社交圈子都可以有效刺激大脑皮层，“活到老、学到老”也可以持续锻炼大脑，预防老年痴呆。还有研究表明，睡眠和认知功能有着不可忽视的联系，因此高晶建议，每天应保持7个小时以上的连续有效睡眠。

澳大利亚阿德莱德大学发布的一项新研究结果称，与独居生活相比，与家人一起生活或身处较大家庭中，可帮助人们延缓痴呆症的发展，且死于痴呆症的风险也明显更低。

研究人员研究了全球180多个国家和地区60岁以上人群的生活水平，以衡量国内生产总值（GDP）、城市化、年龄和家庭规模等因素对痴呆症的影响。结果发现，身处较大家庭中或与家人一起生活的人，罹患痴呆症的风险低于独居的人。较大一些的家庭规模明显有助于延缓痴呆症发展，并降低人们死于痴呆症的风险。

痴呆症是一类脑部疾病的总称，包括阿尔茨海默病、血管性痴呆等，主要表现为记忆、思考、语言和日常活动能力衰退。

参与该研究的马切伊·亨内贝格说，与家人或亲朋一起生活，有一些非常实际的好处。比如，有规律的进餐时间、交谈、有人检查你是否服药以及家人组织定期活动等。研究指出，这种参与和交流是积极的，会刺激人体产生催产素。这种俗称“幸福荷尔蒙”的激素已被证明可以通过保护与血管性痴呆相关的心血管系统，对生理健康产生积极作用，并可能延缓痴呆症的发展。

美国研究人员开展的一项新研究发现，阿尔茨海默病发病风险与血液中数十种蛋白质水平异常有关，而这种异常提前数年开始出现。研究人员分析了2011年至2013年间采集的4800名中老年受试者的血液样本，测量了这些样本中近5000种蛋白质的水平。结果发现，血样中38种蛋白质的异常水平与受试者抽血后5年内罹患阿尔茨海默病风险增高相关。研究人员又分析了1993年至1995年间采集的1.1万名比较年轻的受试者血液样本，测量了其蛋白质水平。结合近20年后对这些受试者的随访信息，研究人员发现，先前确认的38种蛋白质中，有16种蛋白质水平异常早于阿尔茨海默病发病约20年已开始出现。

在进一步统计分析中，研究人员将鉴定出的一些蛋白质与此前阿尔茨海默病相关基因的研究结果进行了比较，发现一种名为SVEP1的蛋白质不仅是阿尔茨海默病发病风险上升的标记物，而且可能是引发该疾病的因素。论文高级作者、约翰斯·霍普金斯-布隆伯格公共卫生学院教授约瑟夫·科里什表示，这是迄今同类研究中最全面的分析，揭示了与阿尔茨海默病相关的多种生物通路，显示了未来开发以这些蛋白质为靶点的疗法的潜力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=104336>

(来源：媒体滚动)

养老金融

中国保监会副主席周延礼：调动多元市场主体参与养老金融服务

4月17日，2022清华五道口全球金融论坛上，全国政协经济委员会委员，原中国保监会党委副书记、副主席周延礼基于我国第三支柱养老保险发展面临的困难和问题，提出了自己的建议。

周延礼指出，当前，我国已经建立多层次、多支柱养老保险体系，城乡居民基本生活得到有效保障，但养老保险体系发展总体还不够平衡。

具体来看，第一支柱主要是基本养老保险，包括城镇职工的基本养老保险和城乡居民的基本养老保险，承担着国家养老保险的主要职责。第二支柱主要是面向企业的企业年金和面向政府部门和事业单位的职业年金。第三支柱是个人自愿开展的各项养老储蓄，包括一些慈善捐赠等。

“总体而言，我国养老保险体系现在的发展还是有不平衡、不均衡等问题，较为依赖于基本养老保险制度。”周延礼表示，2021年中央经济工作中还提出，要加强发展第三支柱养老保险，纳入制度框架。

为进一步发展第三支柱养老金融服务体系，周延礼认为可以从三方面进行探索。一是开展商业性养老保险，二是推出养老理财金融服务，三是要做好养老储蓄服务。

数据显示，2021年，我国养老年金保险原保费收入620亿元，期末积累了近6300亿元的长期养老资金准备。“保险机构受托管理的企业年金规模是1.3万亿元，规模仍然较小，投资管理的企业年金基金1.4万亿元，和现在整个社会保障体系所需要的、要弥补的缺口，还有相当一部分差距。”周延礼补充道。

2021年5月，银保监会就专属商业养老保险的试点工作专门发布文件《关于开展专属商业养老保险试点的通知》，浙江省（含宁波市）和重庆市开展试点。周延礼表示，“据我了解，专属的商业保险从试点启动以来，总体运行比较平稳，社会反响比较好。截至2022年2月末，累计实现保费5亿元，投保人群超过7万人，其中快递小哥、网约车司机超过1万人，在服务新经济、新业态从业人员、灵活就业人员等方面，起到了一定的社会保障效果。”

从城市试点先开始的，还有养老理财金融服务。据周延礼介绍，截至今年2月9日，不到一年的时间，8支试点产品发售顺利，7万多投资者认购了207亿元。“这说明养老理财产品在解决养老的个人理财需求方面很有市场。日后，在总结评估基础之上，要逐步扩大养老理财试点范围，同时持续加强日常监管，及时研究总结试点当中一些好的经验和出现的一些问题。”

不过，周延礼指出，从总体情况来看，养老保险现在还处于发展的初级阶段。此外，第三支柱养老保险的发展还面临着“养儿防老、政府养老、储蓄养老”的主流观念、商业养老保险服务定位有待进一步明确、财税政策支持力度需要进一步强化、商业养老保险需要制度规范发展等挑战。

“对保险业来讲，商业保险的发展外部环境仍需改善，保险行业自身也需要加强管理、提高管理水平，开发一些保险产品，适应第三支柱养老保险发展的需要。”周延礼表示。

最后，基于当前我国第三支柱养老保险的发展现状，周延礼提出，在推进发展第三支柱养老保障的相关工作中，要积极试点，不断总结推广经验，力争通过示范引领，为养老金融发展探索出一条新路。“在这方面也要注重加强顶层设计。一要更加重视第三支柱在促进经济社会高质量发展中的作用；二要明确第三支柱规范发展定位；三要加大财税政策支持力度；四要深化养老服务结构性改革。”

周延礼强调，要构建与老龄化相适应的养老金融体系，就需要调动多元市场主体参与养老金融服务，提供养老群体所需要的长期养老保险业务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=104337>

(来源：银柿财经)

国际交流

到2033年泰国养老金支出将增至1万亿铢

9年激增近1倍至7500亿铢财政部提出3个解决方案

泰国中华日报报道泰国养老金支出将面临巨大缺口问题。据国家财政部最新披露的数据显示，2021财年政府在养老金方面的总支出合计7500亿铢，占GDP总值的4.43%。该数字相比2013年激增1倍，预计到2033

年将增至1亿枚。对此，政府将采取3种措施纾缓压力，建立更可持续的养老储蓄体系、改革劳动制度和推进税改增加财政收入。

根据泰国人口普查统计数据，到2021年末泰国全国总人口数量为6670万人，其中60岁以上老人数量为1250万人，占全国总人口的19%。而当老年人口基数增至20%时也被认为是泰国迈入完全老年社会的标志。按照目前的人口结构发展，泰国将会在2033年成为超级老龄化社会，届时老龄化程度将高达28%。

由于作为主要纳税人的适龄工人基数逐年减少，政府照顾老人的财政支出预算也将会相应增加，也就说泰国政府财政正面临巨大的缺口问题。

财政部养老金支出数据显示，2013年仅为4300亿铢，约占GDP总值的3.35%，但到了2021年该数字增至7500亿铢，占GDP总值的4.43%，其中退休金部分的总支出金额高达5200亿铢，占GDP总额的3.04%。如果不尽早制定应对方案，那当泰国迈入超级老龄化国家时的政府养老支出金额将高达1万亿铢，约占政府年度财政预算的三分之一。

高校人才培养与企业用人脱节问题突出，应届毕业生失业比较高

而为了提高老年人养老生活，同时减轻政府财政支出负担，政府过去以来采取了多项措施试图改变现状，比如，出台促进老年人重返劳动力市场优惠政策，开发养老安居房以及老年人抵押住房项目等。与此同时，政府还出台鼓励生育政策来帮助改善人口结构，以及增强人们的储蓄意识等。

至于如何应对老龄化社会棘手问题方面，财政部将通过以下政策措施来推进改革进而缓解未来政府财政支出方面的压力：首先是建立可持续的养老储蓄体系，确保退休后有足够的收入安享晚年；其次是改革劳动力市场，缓解就业市场人数减少压力，即鼓励退休人员重返劳动力市场；还有就是推进税制改革提高征收效率，利用新技术增加财政收入。

以养老保障机制为例，政府将会采纳世界银行混合型养老金体系建设的理念来实现养老全面覆盖。目前泰国采用多种养老储蓄模式，比如政府强制要求的退休养老金和储蓄养老金制度，社保金第33条和公务员基金，另外还有自愿缴纳的社保金第40条和国民储蓄基金及公积金等。

与此同时，政府还鼓励民众积极参与企业社保项目，比如购买RMF退休共同基金和SSF超级储蓄基金以及养老人寿基金等。而财政部希望建立退休后仍有在职时50%收入的养老生活模式。

针对养老金制度监管分散的问题，财政部正在加快国家养老金政策委员会法案的修订，从而对国民养老金进行统筹管理。据悉，该原则性草案已于上月30日获得内阁批准，目前正由国务院复审。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=104338>

(来源：泰曼产咨)

中日人口老龄化的影响与应对

目前，人口老龄化已成为全球性的社会问题。作为同在亚洲的邻国，中国与日本都面临严峻的人口老龄化问题。由于中日两国人口老龄化处于不同发展阶段，加强两国在该领域的经验交流与互鉴，也将有助于为全球应对老龄化问题提供重要的参考。

2022年4月14日，中国（深圳）综合开发研究院与盘古智库联合举办“中日邦交正常化50周年：人口老龄化影响与应对论坛”。来自中日两国政府、智库、高校界专家代表就中日老龄化的现状与问题、政策与应对、比较与借鉴等方面展开务实交流与研讨。

综合开发研究院常务副院长郭万达在开幕引言中指出，如何有效应对人口老龄化，已成为中日两国共同面临的重要课题。由于中日两国老龄化处于不同发展阶段，因此在应对人口老龄化问题采取的策略也有所区别。日本在“适老化”方面积累了丰富的实践经验，特别是在保障制度建设、老龄产业发展、养老服务推广、养老护理人才培养等领域的经验更是值得中国参考借鉴。未来，中日两国应继续把应对老龄化和发展养老产业作为双方合作的重要领域，推动两国政府和民间开展更多的交流，以共同提升应对人口老龄化的能力，实现经济社会的可持续发展。

日本国立社会保障与人口问题研究所研究部部长小岛克久认为，全面探讨中日人口老龄化现状与存在的问题，有助于两国在应对人口老龄化进程中相互借鉴。自1919年国际劳工组织建立之时，日本就是其成员国。发展至今，日本已逐步建立起综合的社会保障体系，在保障国民在生命历程中因疾病或年老产生的各种需求方面发挥着不可替代的作用。日本社会保障的发展特征包括建立制度、扩大覆盖范围并提高给付水平、老龄化和财政问题改革这三个主要内容。当前日本社会保障的发展仍面临着少子老龄化问题突出、筹资压力加大、服务供给不足，以及仍有人群被遗漏在社会保障覆盖范围之外等挑战。因此，尽管日本已经建立起较为完善的国民保障体系，但也遇到许多现实问题，这些问题对于中国和东亚其他国家构建社会保障制度具有重要的参考意义。

北京大学国家发展研究院院长姚洋强调，面对老龄化社会的到来，我们不应夸大危机，更多的是要因施策进行应对。过往很多分析认为人口老龄化带来的最大挑战是劳动力减少。但由于自动化和人工智能的迅速发展，在未来30年里，其所能替代的劳动力会远远超过人口老龄化所导致劳动力下降的数量。此外，人口老龄化对生产消费的冲击也不宜被夸大。中国处于城市化进程中，当人口从农村流入城市，消费自然就会有所增长。相比较而言，人口老龄化最大的影响与挑战则来自于如何完善养老保险和医疗保险制度和体系。在这些方面，日本具有丰富的经验值得中国借鉴。因此，首先要加速国有资本划转社保改革，把社保基金做大。其次要加速推进延迟退休计划。第三要加大全国统筹的力度，实现全国一盘棋来调度，使养老金至少在短期内不会有亏空。

日本厚生劳动省高级顾问河村康平指出，随着人口进一步向老龄化发展，需要警惕“资产老龄化”问题。以日本为例，二战后出生的婴儿潮一代将于2025年左右步入75岁，成为超高龄老人，其医疗和长期护理费用急剧增加。与此同时劳动力数量减少，老龄化社会将成为日本经济与社会发展所面临的一个重大问题。从金融角度来看，随着人口老龄化，老龄人群所持有的金融资产比例将进一步上升。预计到2030年，75岁以上老人所持有的金融资产占总体个人金融资产的比例将达到三成以上，形成“资产老龄化”。随着年龄的增长、身体状况逐渐衰退，老龄人群无法有效运用资产来消费和投资，因此导致市场失去活力，这对整个经济的发展带来巨大挑战。

中国社会科学院养老与保障研究室主任林宝则围绕中国养老金制度面临的问题和改革的方向进行分析。他指出，当前中国养老金改革面临可持续性、公平性、充足性，以及流动性等几大重要问题。在我国“十四五”和2035规划中涉及到了延迟退休年龄、优化战略储备基金制度、提高基础养老金标准，发展多层次养老保险体系等改革方向。因此，首先要进一步推进制度整合，真正建立多层次养老金体系；二是从收支两侧着力，改善养老金制度可持续性；三是优化基础养老金待遇计算方法，兼顾横向公平与纵向公平；四是将渐进式延迟退休年龄与实现精算平衡相结合。

日本产业经济研究所资深研究员北尾早雾认为，在日本人口数量减少及老龄化的情况下，扩大女性再就业将有助于应对劳动力不足问题。人口老龄化程度的不断加深必然对社会保障、税收、雇用等社会经济领域产生重大影响，尤其是劳动适龄人口的减少将会导致日本面临日益严重的劳动力短缺问题。因此，女性作为潜在的劳动力应予以关注。虽然政府及企业开始加大对女性，特别是已婚育女性再就业的支持力度，但由于受传统性别分工意识、劳动雇佣制度以及职场待遇差别等问题的影响，日本女性再就业仍然面临着困难与阻碍。尽管中国对女性就业的传统观念和就业模式与日本有所不同，但在中国老龄化社会日渐来临的情况下，研究老龄化背景下日本女性再就业问题，可对中国女性的再就业问题提供具有借鉴意义的参考。

盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓指出，对中国而言，未来的核心任务，是如何让整个社会体系向“适老化”转型，包括经济、社会、政治、文化体系的调整，使之适应老龄化社会。与世界其他国家相比，中国呈现出超老龄化的特点，即规模超级大、速度超级快、超前阶段和超稳结构。中国正在超老龄化的驱动下从年轻社会向老龄社会的转型期，而且我们面临的是老龄化、城市化、数字化同步共振的复杂老龄化，特殊性和挑战是巨大的。人口老龄化的影响不仅仅是养老问题，而是关乎到整个经济社会的全局性问题。对此，我们应特别重视和应对来自基础设施、人力资源、社会保障、生育政策、乡村和区域、社会服务、数字鸿沟，以及生命关怀八个方面的问题与挑战。

日本早稻田大学电子政务研究所所长小尾敏夫认为，当前科技创新领域的各种开发应用，为积极应对老龄化、改善和丰富老龄社会的生活提供了新的可能。其中，智慧养老需要真正以老年人本，充分了解老年人的实际需求，以ICT在日本老龄经济中的应用为例，老年人首需的数字服务包括自然灾害信息推送、居家老人防摔监测、汽车安全驾驶辅助、远程医疗等。在对市场需求准确研判的基础上，充分利用互联网技术和金融工具，普及并拓展老年人生活中ICT的应用场景，促进老龄产业发展，实现人口老龄化趋势中社会经济成功转型。同时应当加强各国的交流与合作，建立相关领域的国际标准，助力各国建立老龄产业行业标准，推动“银发经济”实现可持续发展。

综合开发研究院公共政策与社会治理研究中心主任王梅表示，随着科学技术的发展和水平的提高，智慧养老在中国具有很大发展前景和需求。首先中国老龄人口的规模，为养老产业提供了巨大的潜在市场。其次由于数字技术的快速迭代，互联网在养老服务领域中的应用，对养老模式、资源集聚，以及解决信息不对称等问题都发挥了很大的作用。但也应看到，智慧养老产业发展仍面临设备数字鸿沟、产品开发和提供服务人员短缺，以及投资回收期长等方面的问题。因此，要重视培育智慧养老产业的发展，支持企业开展相应的研发活动，并加强智慧养老基础设施建设和人才培养，做好相应的普及推广工作。

日本一桥大学经济研究所教授殷婷认为，中日社会文化理念相通，两国在老年人长期护理保险设计方面存在巨大合作空间。日本的长期护理保险制度推行已有二十余年，主要是为了更好地满足人口老龄化所带来日益增长的老年人日常护理需求。但随着1947至1949年日本战后第一波婴儿潮即将步入75岁超高龄阶段、其下一代也将进入退休年龄，这将对社会养老保障体系带来巨大压力。如何在保障长期护理服务质量的同时平衡自费比例，保证老龄人口能获得有效的照护是一大难点。鉴于中国也将面临人口老龄化程度的进一步加深、老龄人口社会福利保障优化等问题，中日可以考虑以长期护理保险方案为抓手，加深在老龄产业方面的合作，助力两国应对老龄化社会对社会治理带来的挑战。

盘古智库老龄社会研究中心执行主任马旗戟指出，未来中日两国应继续优化与完善各自的养老保障制度，以更好实现养老资源的合理利用和效应的最大化。中国和日本在养老的理念、文化价值观方面都有非常相似的地方。目前中国已经形成了基本的养老保险制度和基本的医疗保险制度。关于长期护理保险制度也正在试点之中。日本在过去几十年当中建立了完善的养老保障制度体系，并且在根据人口老龄化发展的国民趋势在不断的进行调整和优化。中日两国应加强双方在养老、人口老龄化治理和实践领域的研究与经验分享。

日本京都大学社会学系主任安里和真认为，中国应当对老龄产业人力供给情况进行分析，切实考虑老龄人口的需求，加强家庭、社会、政府机构之间的合作，从而完善并优化养老保障体系。他提到，随着日本老龄化程度加深，人口结构的进一步变化对社会经济发展带来了巨大影响，其中，逐渐缩减的劳动力供给和日益增长的对长期护理人员的需求之间的矛盾尤为突出。日本现行的解决方案是引进外国人才以弥补其境内护工的短缺，此政策虽然能迅速补齐市场需求短板，但由于长期护理服务对人才的相关技能有较高要求，存在外国护理人员的专业水准短期内无法达到高级标准，同时还有由于语言水平有限导致的沟通不畅、文化差异导致外国劳动力对雇佣制照护服务适应不佳等问题，其政策的有效性有待讨论。鉴于日本的相关经验，中国应当就老龄产业对劳动力的需求进行深入分析，结合中国以家庭为单位照顾老人的国情，制定相关服务保障政策。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=104339>

(来源：综合开发研究院)

老年说法

“一眼假”的东西老年人深信不疑，生活圈决定判断力

近年来，越来越多的老年人注重养生和保健，保健品市场欣欣向荣。与此同时，上门推销、组织活动，虚假宣传夸大保健品功效，诱导和欺骗老年人购买保健品的情形屡屡发生，轻则导致老年人钱财受损，重则危害老年人生命健康。在很多人看来，这些“骗子”的手段并不高明，就是在街上给路过的老人发传单，嘘寒问暖，让他们去听讲座，逢年过节送米、面、油，卖的也都是“一眼假”的东西，“可老人就是深信不疑”。

(法治日报)

保健品骗局由来已久，堪称野火烧不尽。即便被专项整治，也每每都能卷土重来。久而久之，这门生意越做越大，深陷其中的老年人越来越多。花钱破财事小，吃坏身体事大。有些老人把保健品当饭吃，没病也吃出

了毛病；还有一些老人，迷信保健品的神效“有病不吃药”，最终小病拖大积重难返。从某种意义上说，一部保健品发家史，就是一部坑老害老的血泪史。很多老年人被坑而不自知，让人扼腕叹息。

作为一个经久不衰的“话题”，保健品最近在微博等社交媒介上再次引发广泛讨论。“‘一眼假’的东西为何老年人深信不疑？”这一话题，激起了很多网友的共鸣。很多人现身说法，纷纷分享自己爸妈“买保健品”的无脑行为。不少人的父母以前也属于是精明能干、见多识广的，自从碰了保健品之后，俨然智商直线下降，乃至于别人说啥信啥……之于此，为人儿女者，往往是大惑不解、徒呼奈何。

“一眼假”的东西为何老年人深信不疑？这一提问的前提，也许本身就是不成立的。须知，保健品并非属于是理性消费，而更倾向于信仰消费、情绪消费。老年人置身于推销人员的“温柔陷阱”中，沉溺于“健康讲座”“同道抱团”的火暴气氛内，当局者迷，是毫无理智可言的。当保健品营销团伙深度渗透进老年人的生活圈，甚至亲手设置了他们的日常“议程”与“行程”，便足可对老年人的思维方式产生决定性影响。在此背景下，是与非、真与假，完全就是他们说了算。

谁占据了老年人的生活空间，谁主导了老年人的日常时间，谁就可以在相当程度上定义关于保健品“对与错”“真和假”的标准。子女多点陪伴，多点平时的“反洗脑”，老年人才可多些对保健品骗局免疫力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=104340>

(来源：封面新闻)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考